

	Letni delovni načrt	
		2006

Vsebina

1. Uvod	3
2. Analiza realizacije preteklih letnih delovnih načrtov	9
3. Delovni načrt za leto 2006.....	11
4. Delovni načrt za sofinanciranje gradnje športnih objektov od leta 2006 do 2008	14
5. Predlog dinamike javnega razpisa Fundacije za šport za sofinanciranje športnih dejavnosti, raziskovanja in razvoja športa ter založništva v športu v letu 2006	15
6. Predlog dinamike javnega razpisa Fundacije za šport za sofinanciranje gradnje športnih objektov v letih 2006, 2007 in 2008	16

1. Uvod

Po določbah 12. člena odloka Fundacija za šport odloča o delitvi svojih sredstev na podlagi letnega programa dela oz. finančnega načrta in pravilnika o merilih in pogojih za uporabo sredstev fundacije. Osnovna dejavnost fundacije, s katero uresničuje svoj namen, je sofinanciranje štirih področij športa:

- športne dejavnosti,
- gradnje športnih objektov,
- raziskovanja in razvoja športa,
- založništva v športu.

Fundacija razdeljuje sredstva prek javnega razpisa, ki ga objavlja enkrat letno. Pravilnik o merilih in pogojih za uporabo sredstev fundacije (Uradni list RS, št. 67/98, št. 88/00, št. 79/03) (v nadaljevanju: pravilnik) v 12. členu opredeljuje, da fundacija javni razpis za prihodnje leto objavi najkasneje do 15. oktobra tekočega leta v Uradnem listu Republike Slovenije. Podlaga za finančno konstrukcijo javnega razpisa sta finančni in delovni načrt fundacije, zato morata biti le-ta sprejeta septembra.

Svet fundacije je na 26. seji dne 13.9.2005 sprejel finančni načrt fundacije za leto 2006, ki opredeljuje, da se v delovni načrt za leto 2005 za namen javnega razpisa za uporabo sredstev v tem letu uvrsti 2.160 mio SIT. Iz teh sredstev so izvzeta sredstva za delovanje fundacije, rezervacija za morebitno dopolnitev sklepa fundacije o delitvi sredstev in sredstva za programe, ki jih je treba nujno izvesti. Slednja lahko predstavljajo do 5% sredstev letnega načrta.

Skladno z 2. členom pravilnika fundacija sredstva razdeli na naslednji način:

- za športne dejavnosti ne manj kot 40 in ne več kot 50 % sredstev,
- za gradnje športnih objektov ne manj kot 40 in ne več kot 50 % sredstev,
- za raziskovanje in razvoj športa ne manj kot 4 in ne več kot 12 % sredstev,
- za založništvo v športu ne manj kot 2 in ne več kot 4 % sredstev.

Svet fundacije je dne 24.6.1999 sprejel prvo spremembo pravilnika, ki jo je skladno z odlokom o ustanovitvi fundacije na svoji seji dne 15.2.2000 z odlokom o soglasju k spremembi pravilnika potrdil tudi Državni zbor RS. Prva sprememba pravilnika (Uradni list RS, št. 14/00) se nanaša na 4., 9., 10. in 11. člen pravilnika.

Sprememba odstotkov sofinanciranja posamezne dejavnosti v 4. členu fundaciji omogoča možnost izbire večjega sofinanciranja posamezne dejavnosti glede na potrebe, hkrati pa določa največji možen delež sofinanciranja posamezne dejavnosti znotraj sredstev, namenjenih športni dejavnosti. Razporeditev sredstev znotraj športne dejavnosti se je spremenila na naslednji način:

- dejavnosti vrhunškega športa – programi reprezentanc do 50 %,
- dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport – programi reprezentanc do 50 %
- dejavnosti interesne športne vzgoje otrok in mladine, športne dejavnosti študentov in športna rekreacija do 30 %,
- drugi programi do 10 % sredstev.

Spremenjen pravilnik prinaša še tri spremembe.

Deveti člen prvotnega pravilnika je navajal, da lahko fundacija za posamezno investicijo nameni sredstva največ enkrat, kar je ob dejstvu, da ima fundacija za investicije sorazmerno malo sredstev glede na potrebe športa, omejevalo sofinanciranje fundacije. Sprememba določbe 9. člena, da lahko fundacija investicijo na področju gradnje športnih objektov financira večkrat, omogoča fundaciji več možnosti izbire. Fundacija sicer financira pretežno investicije v sklepni stopnji, vendar pa ji sprememba določbe daje možnost sofinanciranja večjih investicij, ki jih je fundacija glede na omejena sredstva po prejšnjih določilih pravilnika lahko financira le z majhnim deležem. Glede na določbo zadnjega odstavka 5. člena pravilnika sredstva fundacije skupno, tudi v primeru večletnega financiranja, ne bodo presegala 30 % predračunske vrednosti celotne investicije.

Svet fundacije je sprejel tudi spremembo 10. člena pravilnika. Določbe drugega in tretjega odstavka 10. člena prvotnega pravilnika so namreč opredeljevale, da morajo prosilci dokazati, da strokovno usposabljanje in izobraževanje v športu izvajajo izvajalci, ki imajo ustrezno koncesijo Ministrstva za šolstvo in šport. Omenjene določbe so nastale istočasno z nastajanjem zakona o športu (Uradni list RS, št. 22/98), ki pa strokovno usposabljanje in izobraževanje v športu daje v pristojnost Strokovnemu svetu za šport RS in tematiko, ki se povezuje na določbe pravilnika fundacije, opredeljuje v 16. in 27. členu zakona o športu. Zato je svet fundacije skladno s tem spremenil drugi in tretji odstavek 10. člena pravilnika.

Četrto spremembo, ki se veže na stroške recenziranja na področju založništva v športu, je svet fundacije sprejel zaradi racionalizacije upravljanja s sredstvi fundacije. Po veljavnem določilu 11. člena pravilnika enega recenzenta za strokovne knjige določi svet fundacije, kar posledično predstavlja stroške recenziranja. Z namenom, da se fundacija izogne tem stroškom in zadrži nadzor nad strokovnostjo recenzentov, je fundacija spremenila določilo tako, da morajo kandidati pridobiti soglasje fundacije k imenovanju recenzenta.

Dne 11.6.2003 je svet fundacije na 5. redni seji sprejel drugo spremembo pravilnika. Državni zbor je dal soglasje k spremembam in dopolnitvam pravilnika dne 14.7.2003; spremembe so bile objavljene v Uradnem listu RS št. 79/03. Spremembe in dopolnitve pravilnika se nanašajo na 2., 2a., 3., 5., 6., 9., 10., 11., 12., 12a., 12b., 13. in 15. člen pravilnika.

V 2. členu se z dodajanjem besed »po področjih« postavlja izhodišče za pojasnjevanje načina delitve sredstev, predvsem umeščenosti projektov, ki so novost pri načinu razporeditve sredstev in jih opredeljuje nov 2a. člen.

Z novim 2a. členom se dodaja nov način razporeditve sredstev, ki pa ne posega v način in razmerja, opredeljena v 2. členu. Razporeditev sredstev prek projektov namreč poteka znotraj posameznega področja iz 2. člena. Projekti namreč predstavljajo določen namen financiranja fundacije znotraj posameznega področja. Namen razdeljevanja sredstev prek projektov ni financiranje enega določenega programa, temveč skupine programov, ki imajo takšne cilje, kot jih s projektom določi fundacija.

Projekte in del sredstev s posameznega področja, ki jim bo namenjen, določi svet fundacije z letnim programom. Da se ne usmeri pozornosti kandidatov zgolj na razpisane projekte in se omogoči tudi pobuda novih programov, svet opredeli znotraj posameznega področja le del sredstev, ki bodo razpisana prek projektov.

Način razporeditve sredstev se torej glede na področja ne spreminja. Fundacija v letnem programu določi razmerja med posameznimi področji iz 2. člena. V letnem programu lahko

določi tudi projekte znotraj področij in del sredstev, ki jih bo namenila posameznemu projektu. Na podlagi letnega programa objavi javni razpis, na katerega se lahko prijavijo izvajalci s svojimi programi.

Z nadomeščanjem besedila v 3. členu se glede na spremembe v 2a. členu opredeljujejo odnosi med pojmi: program izvajalca, področje in projekt. Sprememba ne vpliva na to, kdo lahko kandidira na sredstva fundacije.

Pri realizacijah pogodbenih sredstev v preteklih letih so se zaradi zahtevnih mehanizmov dokazovanja namenske porabe sredstev, ki jih je postavila fundacija, pojavljale težave pri realizaciji malih investicij, saj pri takšnih investicijah, zlasti športa društva, vanje vlagajo veliko prostovoljnega dela in podarjenega materiala, hkrati pa nimajo veliko likvidnostnih sredstev za pokrivanje investicije. Glede na to, da si fundacija prizadeva spodbuditi k skrbi za športne objekte civilno športno sfero in da želi spodbujati prostovoljno delo, se spreminja 5. člen pravilnika tako, da lahko investicije v športne objekte, katerih predračunska vrednost ne presega 15 milijonov SIT, sofinancira do 50% predračunske vrednosti celotne investicije. S tem bo ob istih mehanizmih dokazovanja namenske porabe sredstev prejemnikom sredstev fundacije omogočeno lažje izvajanje malih investicij.

Z dodajanjem nove alinee v 6. členu se na področju raziskovanja in razvoja športa opredeljuje novo podpodročje financiranja: štipendije za športnike. To je sicer uspešen uveljavljen projekt OKS, MŠZŠ in fundacije, ki poteka vse od leta 1999. Do sedaj ga je fundacija financirala prek sredstev, ki so bila namenjena programom dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport. Svet fundacije meni, da gre za projekt, ki sodi na področje razvoja slovenskega športa, zato ga je umestil med podpodročja sofinanciranja na raziskovanju in razvoju športa.

Spremembe določb o izpolnjevanju pogojev za sofinanciranje izvajalcev programov na področju gradnje športnih objektov v 9. členu pravilnika so povezane z uskladitvijo z določbami zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 110/02) in uredbe o enotni metodologiji za izdelavo programov za javna naročila investicijskega značaja (Uradni list RS, št. 82/98). Skladno z navedenim se spreminja zvrst dokumentacije, ki jo morajo kandidati predložiti ob prijavi.

Z dodajanjem novega odstavka v 10. členu se določajo pogoji, ki jih morajo izpolnjevati kandidati za štipendije športnikov kot novega podpodročja financiranja na področju raziskovanja in razvoja športa. Ti pogoji se vežejo na pravilnik OKS o štipendiranju športnikov in športnic v Republiki Sloveniji, ki je nastal na podlagi dogovora o sofinanciranju štipendij za nadarjene športnike med MŠZŠ, OKS in fundacijo.

Z dodajanjem novega besedila v 11. členu se določa dodaten pogoj, ki ga morajo izpolniti izvajalci pred financiranjem programa založništva v športu. S pridobivanjem soglasja fundacije k prodajni ceni sofinanciranega programa bo omogočeno nadziranje cen sofinanciranih programov glede na delež sofinanciranja s strani fundacije in drugih javnih virov. S tem bo fundacija skušala zagotoviti čim nižjo prodajno ceno programov založništva v športu.

S spremembo v 12. členu se skrajša čas za oddajo vlog kandidatov na sredstva fundacije. V besedilu prvotnega pravilnika je bila fundacija omejena, da se javni razpis objavi najkasneje do 15. oktobra, prosilci pa oddajo vloge do 15. decembra. Nadaljnja dinamika dela fundacije je bila zaradi božično-novoletnih praznikov tako zelo otežena, poleg tega pa so izkušnje

kazale, da prosilci oddajajo vloge v zadnjih dneh razpisa. Svet fundacije je zato spremenil rok za oddajo vlog na 15. november tekočega leta. S tem imajo prosilci še vedno najmanj 30 dni časa za oddajo vlog, strokovnim komisijam fundacije pa bo omogočena kakovostnejša analiza prispelih vlog in hitrejša delitev sredstev uporabnikom.

Nov 12a. člen določa dodaten postopek za izbor izvajalcev na področju gradnje športnih objektov. Na tem področju se za največ triletno obdobje razpiše okvirna sredstva. S tem bi ob različnih zakonskih in drugih zahtevah in omejitvah omogočili investitorjem lažje izvajanje investicije, hkrati pa bi s tem spodbudili nacionalne panožne športne zveze, posamezne lokalne skupnosti ter regije, da bolj preučijo pomembnost investicij. Fundacija pa bo s tem bolje izvajala strategijo vlaganja v športne objekte, saj bo lažje spremljala investicijo in uveljavljala svoj pogled na izvajanje investicije.

Zaradi načela previdnosti okvirna razpisana sredstva v triletnem povprečju ne smejo presegati 40% letnih sredstev za gradnjo športnih objektov, opredeljenih v letnem programu fundacije.

Z novim 12b. členom se določi splošni merili za izbor izvajalcev programov na vseh področjih financiranja fundacije.

Izvajalci letnega programa fundacije so lahko po odloku o ustanovitvi fundacije tudi pridobitne organizacije, vendar fundacija skladno z družbenim fenomenom športa in vsemi njegovimi značilnostmi vidi svoje poslanstvo predvsem v financiranju nepridobitnih organizacij, ki s svojim delovanjem najbolj opredeljujejo tiste vidike športa (prostovoljno združevanje, volonterizem ipd.), ki zagotavljajo uresničevanje javnega interesa na področju športa.

Z dodajanjem novega besedila v 13. člen se dopolni merilo za izbor programov na področju športne rekreacije. Merilo je postavljeno na podlagi večletnih analiz prispelih vlog na javne razpise fundacije in politike delovanja fundacije.

S spremembo besedila 15. člena se natančneje določijo merila za izbor izvajalcev na področju raziskovanja in razvoja športa. Merila so postavljena na podlagi večletnih analiz prispelih vlog na javne razpise fundacije in politike delovanja fundacije.

Glede na prejete ugovore na razdelitev sredstev v preteklih letih in neopredeljenost instituta pritožbe v aktih fundacije v je svet fundacije posvetil posebno pozornost problematiki pritožb in v zvezi s tem sprejel sklepe na 3. seji dne 15.4.2003.

Fundacija za šport je po odloku o ustanovitvi pravna oseba javnega prava, ki upravlja s sredstvi koncesijskih dajatev od iger na srečo z namenom financiranja dejavnosti športnih organizacij v Republiki Sloveniji zaradi uresničevanja javnega interesa na področju športa. Fundacija za šport tako ni neposredni proračunski porabnik, glede na naravo sredstev s tega naslova pa lahko ta sredstva opredelimo kot sredstva javnih financ v širšem pomenu besede.

Temeljna značilnost fundacije je torej (tako kot na splošno pri ustanovah) upravljanje z namenskimi finančnimi sredstvi. Gre predvsem za gospodarno poslovanje in razpolaganje s sredstvi v določene namene in ne za upravno delovanje. Odločanje sveta fundacije o delitvi sredstev ima tako značaj poslovanja, zato so njegovi sklepi o delitvi po vsebini akti poslovanja in ne upravne odločbe. Navezovanje običajnih obveznih sestavin ter postopkov upravnega akta in upravnega postopka na poslovne odločitve je v tem primeru zaradi tega

vsebinsko in formalno sporno. Poleg tega v nobenem veljavnem pravnem aktu, ki se nanašajo na ustanovitev in delovanje fundacije, ni opredelitve, ki bi nakazovala na akt upravnega značaja. So pa urejeni temeljni elementi poslovanja; med temi je tudi pravilo javnega razpisa za izbiro izvajalcev letnega programa fundacije.

Skladno s tem fundacija pri svojem delovanju poleg svojih aktov smiselno uporablja zakon o splošnem upravnem postopku, zakon o javnih naročilih in nekatere podzakonske akte, vendar ji navedena zakonodaja ne predstavlja pravne podlage. Nadzor nad delom fundacije sicer skladno z določbami 16. člena odloka o ustanovitvi v vsebinskem smislu vrši pristojno ministrstvo, v finančnem pogledu pa računsko sodišče.

Skladno s smiselno uporabo ZUP, dejstvom, da fundacija formalno nima instituta pritožbe, in dejstvom, da na sredstva fundacije kandidira izjemno veliko število projektov, glede na razpoložljiva sredstva pa je prejemnikov sredstev le tretjina in to v bistveno manjšem obsegu sredstev kot zanje kandidirajo, fundacija ob izdaji sklepov ne daje pouka o pravnem sredstvu.

Fundacija za šport tudi nima pravne podlage v Zakonu o javnih naročilih (Uradni list RS, št. 39/00), saj fundacija ni naročnik nabave blaga, oddaje gradenj ali naročanja storitev po definiciji pojmov omenjenega zakona, zato določbe tega zakona uporablja zopet smiselno glede na svojo naravo delovanja.

Skladno s smiselno uporabo določil omenjenih zakonov in podzakonskih predpisov je svet fundacije na 3. seji dne 15.4.2003 in 8. seji dne 23.9.2003 sprejel sklepe, ki lahko zaradi očitnih napak pri delu strokovnih komisij in razpisne komisije omogočijo popraviljanje oz. dopolnitev odločitev sveta in razpisne komisije.

SKLEP (3. seja, 15.4.2003):

Razpisna komisija odpre vloge v roku 14 dni po končanem razpisnem roku. O odpiranju vlog mora razpisna komisija voditi zapisnik. Zaradi velikega števila vlog odpiranje le-teh ni javno. Vloge, ki prispejo na sedež fundacije po razpisnem roku za prijavo, razpisna komisija zavrže.

Razpisna komisija odpre pravočasno poslane vloge in ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje. Če razpisna komisija ob odpiranju vloge ugotovi, da vloga ne vsebuje vseh zahtevanih dokazil o izpolnjevanju pogojev, tako vlogo zavrne in o tem obvesti kandidata.

Morebitne ugovore na sklepe razpisne komisije obravnava svet fundacije. Njegova odločitev je dokončna.

Med vrednotenjem vlog lahko strokovne komisije od kandidatov zahtevajo dodatne informacije, podatke in neodvisna strokovna mnenja na stroške kandidata. Če kandidat zahtevanih dodatnih informacij ne dostavi v zahtevanih rokih, se svet fundacije odloča na osnovi znanih podatkov.

SKLEP (dopolnitev sklepa 3. seje z dne 15.4.2003 na 8. seji dne 23.9.2003):

Svet fundacije v letnem delovnem načrtu opredeli rezervacijo sredstev za morebitno dopolnitev sklepa o delitvi sredstev javnega razpisa zaradi popraviljanja morebitnih očitnih napak strokovnih komisij in sveta fundacije.

Dopolnitev sklepa o delitvi sredstev je možna le, če svet fundacije ugotovi, da kateremu od prosilcev razpisana sredstva niso bila dodeljena neupravičeno. Predmet obravnave dopolnitve sklepa ne morejo biti postavljena merila za izbor ali višina odobrenih sredstev.

Skladno z navedenim svet fundacije obravnava ugovore prosilcev sredstev, kakor tudi morebitne ugotovitve fundacije, ki zadevajo delitev sredstev. S sklepom lahko v okviru morebitnih nerazporejenih sredstev javnega razpisa, v ta namen opredeljenih sredstev v letnem delovnem načrtu in skladno s pravilnikom dopolni sklep o delitvi sredstev. Sklep sveta o pritožbi prosilca na sklep o delitvi sredstev je s tem dokončen.

SKLEP (8. seja, 23.9.2003):

Svet fundacije bo po končanem vrednotenju sprejel sklep o dodelitvi sredstev. Fundacija bo najkasneje do 31. marca objavila izid javnega razpisa na svojih spletnih straneh www.fundacijazasport.org in kandidate pisno obvestila o tem.

Omenjeni sklepi sicer zadevajo postopek izvedbe javnega razpisa, vendar vplivajo tudi na letni delovni načrt zaradi načrtovanja rezervacije sredstev za morebitno dopolnitev sklepa o delitvi sredstev javnega razpisa.

2. Analiza realizacije preteklih letnih delovnih načrtov

Preglednica 1: Pregled realizacije delovnih načrtov iz leta 2003 in 2004

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
PODROČJE	razpis 03	% področje	realizacija 03	razpis 04	% področje	realizacija 04	% nerealiziranih znotraj področja 03	delež glede na skupno realizacijo 03	razlika glede na delitev	% nerealiziranih znotraj področja 04	delež glede na skupno realizacijo 04	razlika glede na delitev
<i>D</i>	560.000.000	41	553.103.824	560.000.000	40	553.981.883	1,23	43,38	2,84	1,07	40,75	0,49
D1+D2	470.400.000	34	470.400.000	467.600.000	34	467.600.000	0,00	36,89	2,84	0,00	34,40	0,78
D3	67.200.000	5	67.036.296	70.000.000	5	69.305.883	0,24	5,26	0,39	0,99	5,10	0,07
D4	22.400.000	2	15.667.528	22.400.000	2	17.076.000	30,06	1,23	-0,39	23,77	1,26	-0,35
<i>O</i>	681.362.277	49	594.119.805	677.000.000	49	660.518.661	12,80	46,60	-2,73	2,43	48,59	-0,08
O1	675.500.000	49	588.257.528	677.000.000	49	660.518.661	12,92	46,14	-2,77	2,43	48,59	-0,08
O2	5.862.277	0	5.862.277				0,00	0,46	0,04			0,00
<i>R&R</i>	112.000.000	8	103.545.349	126.000.000	9	123.489.151	7,55	8,12	0,01	1,99	9,08	0,03
<i>Z</i>	28.000.000	2	24.300.000	28.000.000	2	21.459.200	13,21	1,91	-0,12	23,36	1,58	-0,43
SKUPAJ	1.381.362.277		1.275.068.978	1.391.000.000		1.359.448.895	7,69	100,00		2,27	100,00	

Nekateri izvajalci javnih razpisov zaradi različnih okoliščin ne morejo udeležiti programov, za katere jim je svet fundacije dodelil sredstva. Ker fundacija sredstva nakazuje na podlagi dokazil o realizaciji, takšna sredstva niso realizirana in s sklepom sveta zapadejo. Realizacija sredstev je različna glede na področja sofinanciranja. Glede na razpisana sredstva je največ realiziranih sredstev na področju športnih dejavnosti, najmanj pa na področju založništva v športu. Absolutno gledano je največ nerealiziranih sredstev na področju gradnje športnih objektov.

Pregled realizacije razdelitev sredstev javnih razpisov za leti 2003 in 2004 (preglednica 1) kaže delež nerealiziranih sredstev po posameznih področjih. V letu 2003 je bilo nerealiziranih 7,7% (stolpec 4 in 7) razdeljenih sredstev (stolpec 1), v letu 2004 pa 2,3% (stolpec 6 in 10) razdeljenih sredstev (stolpec 4). V letu 2004 se je povečala realizacija na področju gradnje športnih objektov, znižala pa realizacija na področju založništva v športu.

Nerealizirana sredstva posredno vplivajo na realizacijo delovnega načrta fundacije, saj se z različnim udejanjanjem programov na posameznih področjih, opredeljenih v delovnem načrtu, spremenijo z letnim delovnim načrtom določena razmerja. Da bi ugotovili, kako so se le-ta spremenila v preteklih letih, smo pripravili izračune, predstavljene v stolpcih 8 in 11 preglednice 1.

Stolpec 6 prikazuje realizacijo razdeljenih sredstev za leto 2004. Stolpec 10 prikazuje delež nerealiziranih sredstev po posameznih področjih in skupno, stolpec 11 prikazuje razmerja med področji glede na realizacijo sredstev, stolpec 12 pa razliko v deležih glede na delovni načrt. Ker je bila realizacija razdeljenih sredstev na področju gradnje športnih objektov v letu 2004 zelo visoka, so se razmerja med posameznimi področji glede na delitev, opredeljeno z letnim načrtom (stolpec 12), spremenila zelo malo.

S kakovostnimi postopki prihodnjih javnih razpisov in spremembami pravilnika, ki omogočajo dolgoročneje investicijsko načrtovanje, lahko pričakujemo, da v prihodnjih letih ne bo več prihajalo do pomembnih razlik med letnim delovnim načrtom in realizacijo sredstev javnih razpisov. Takšen trend je zaslediti že zadnja tri leta delovanja fundacije.

3. Delovni načrt za leto 2006

Preglednica 2: Delovni načrt za leto 2006 in njegova predvidena realizacija.

PODROČJE	projekt	razpis 06	% področje	% znotraj področja	% projekt znotraj področja	nerealizirana sredstva v 2004 v %	predvidena realizacija 06	predvidena razmerja	% znotraj področja
D		1.019.738.000	41,5	100,0		1,07	1.008.779.245	47,77	
D1		425.740.615	17,3	41,75		0,00	425.740.615	20,16	42,20
D2		425.740.615	17,3	41,75		0,00	425.740.615	20,16	42,20
D3		127.467.250	5,2	12,5	137,3	0,99	126.203.290	5,98	12,51
	Šport med vikendi in med počitnicami	50.000.000			39,2				
	Šport po pouku	20.000.000			15,7				
	Nove množične športno-rekreativne prireditve	20.000.000			15,7				
	Športni oddelki v osnovnih šolah	25.000.000			19,6				
	Ostali programi	60.000.000			47,1				
D4		40.789.520	1,7	4,0	128,7	23,77	31.094.725	1,47	3,08
	Informiranje ljudi o športnorekreativnih dejavnostih na regionalnem ali širšem področju	25.000.000			61,3				
	Promocija športnorekreativnih dejavnosti prek rednih tedenskih oddaj ali rubrik v medijih nacionalnega obsega	25.000.000			61,3				
	Muzejska dejavnost na področju športa	2.500.000			6,1				
O	skupaj vsi razpisi za leto 2006	1.228.600.000	50,0	139,6		2,43	908.725.378	43,03	
	razpis 2004-06	137.200.000							
	razpis 2005-07	160.000.000							
	razpis 2006-08	931.400.000							
	Gradnja zunanjih športnih površin	300.000.000			32,2				
	Subvencioniranje obresti od posojil za gradnjo športnih objektov	100.000.000			10,7				
	Ostali programi	900.000.000			96,6				
R&R		159.718.000	6,5			1,99	156.535.240	7,41	
Z		49.144.000	2,0		166,9	23,36	37.663.962	1,78	
	Strokovne knjige o športno-rekreativni vadbi	13.000.000			26,5				
	Strokovni priročniki za starše o športni vadbi in gibalnem razvoju otrok in mladine	13.000.000			26,5				
	Strokovne publikacije za otroke in mladoštnike o športnem obnašanju, dopingiu, higieni, športni prehrani in športni opremljeni	13.000.000			26,5				
	Ostali programi	43.000.000			87,5				
	SKUPAJ samo 2006	2.160.000.000					2.111.703.825	100,00	
	SKUPAJ s preteklimi razpisi	2.457.200.000	100,0						
REZERVE		50.000.000	2,3			predv.nereal	48.296.175 SIT	2,24	

* pri vseh projektih so načrtovana sredstva največ do opredeljene višine sredstev

Delovni načrt fundacije za leto 2006 (preglednica 2) je narejen na podlagi naslednjih izhodišč:

1. opredelitve višine sredstev javnega razpisa s finančnim načrtom fundacije,
2. kot rezervacijo sredstev za morebitno dopolnitev sklepa o delitvi sredstev javnega razpisa zaradi popraviljanja morebitnih očitnih napak strokovnih komisij in sveta fundacije se opredli 50 mio SIT oz. 2,3% razpisanih sredstev iz poslovnih rezerv fundacije (kolikor je tudi predviden delež nerealiziranih sredstev);
3. opisanih pravnih izhodišč,
4. analiz realizacije delovnih načrtov preteklih let, predvsem ugotovitve, da prihaja do vedno manjših razlik med načrtovanimi in udejanjanimi razmerji med posameznimi področji,
5. razdelitve sredstev na posamezna področja in podpodročja, opredeljena v pravilniku, in projekte, ki so jih opredelile strokovne komisije (priloga 1),

6. možnosti realizacije sredstev na posameznih področjih: zaradi absolutno visokih sredstev je nekoliko znižan delež na raziskovanju in razvoju športa,
7. največjega možnega deleža za gradnje športnih objektov zaradi politike fundacije o spodbujanju zagotavljanja razvojnih možnosti slovenskega športa,
8. nekoliko višjega deleža sredstev za športne dejavnosti (temu področju se je leta 2004 znižal delež zaradi prenosa programa štipendij na področje raziskovanja in razvoja športa – sprememba pravilnika),
9. enakega deleža za založništvo v športu kot prejšnjo leto (po pravilniku najmanjši možni delež),
10. področjema D1 in D2 se nameni enako sredstev; delež teh dveh področij znotraj športnih dejavnosti je enak kot lani,
11. delež D3 in D4 znotraj športnih dejavnosti je enak kot lani.

Simulacija nerealiziranih sredstev na podlagi navedenih izhodišč kaže, da naj bi bilo nerealiziranih 2,3% razpisanih sredstev, kar bi pomenilo, da bi se postavljena razmerja med sofinanciranimi področji malenkostno spremenila v prid športnim dejavnostim in v škodo gradnji športnih objektov in založništva v športu.

Preglednica 3: Primerjava delovnega načrta fundacije za leto 2006 v 1000 SIT s predhodnimi letnimi delovnimi načrti

		javni razpis 2003	% skupno	% področ je	javni razpis 2004	% skupno	% področj e	javni razpis 2005	% skupno	% področ je	javni razpis 2006	% skupno	% področ je	indeks 04-03	indeks 05-04	indeks 06-05
ŠPORTNE DEJAVNOSTI		560.000	40		560.000	40		640.000	40		1.019.738	41,5		100,00	114,29	159,33
1.1.	D1	235.200	16,8	42	233.800	16,7	41,75	267.200	16,7	41,75	425.741	17,3	41,75	99,40	114,29	159,33
1.2.	D2	235.200	16,8	42	233.800	16,7	41,75	267.200	16,7	41,75	425.741	17,3	41,75	99,40	114,29	159,33
1.3.	D3	67.200	4,8	12	70.000	5	12,5	80.000	5	12,5	127.467	5,2	12,5	104,17	114,29	159,33
1.4.	D4	22.400	1,6	4	22.400	1,6	4	25.600	1,6	4	40.790	1,7	4	100,00	114,29	159,33
GRADNJA ŠPORTNIH OBJEKTOV		700.000	50		686.000	49		800.000	50		1.228.600	50,0		98,00	116,62	153,58
	razpis za tekoče leto							662.800			931.400	37,9				140,53
	pretekli razpisi							137.200			297.200	12,1				
RAZISKOVANJE IN RAZVOJ ŠPORTA		112.000	8		126.000	9		128.000	8		159.718	6,5		112,50	101,59	124,78
ZALOŽNIŠTVO V ŠPORTU		28.000	2		28.000	2		32.000	2		49.144	2,0		100,00	114,29	153,58
skupaj vsi razpisi za leto		1.400.000	100		1.400.000	100		1.600.000	100		2.457.200	100,0		100,00	114,29	153,58
skupaj v letu		2.160.000														

Na podlagi navedenih izhodišč, razpoložljivih sredstev in primerjavi s predhodnimi delovnimi načrti fundacije lahko ugotovimo naslednje.

1. Fundacija bo v letu 2006 razdelila največji znesek do sedaj. Indeks povišanja sredstev v primerjavi z lanskim letom je 153,6.
2. Vsa področja bodo imela pozitivni indeks sredstev.
3. Največje povečanje sredstev bo na vseh podpodročjih športnih dejavnosti (lani na področju gradnje športnih objektov). Vzroki so opisani v izhodiščih priprave letnega delovnega načrta.
4. Najnižji indeks bo imelo področje raziskovanja in razvoja športa: 124,8. To področje je imelo najnižji indeks tudi v lanskem letu. Vzroki so opisani v izhodiščih priprave letnega delovnega načrta.
5. Enak indeks zvišanja sredstev, kot indeks vseh sredstev (153,6), bosta imeli področji gradnje športnih objektov in založništva v športu, ki imata opredeljen najvišji možni delež glede na pravilnik fundacije.

4. Delovni načrt za sofinanciranje gradnje športnih objektov od leta 2006 do 2008

Preglednica 4: Sofinanciranje gradnje športnih objektov od 2006 do 2008

	skupna vsota	2006	% razpis	% leto	2007	% razpis	% leto	2008	% razpis	% leto
razpis 2004-06	960.400.000	137.200.000	14,3	11,2						
razpis 2005-07	982.800.000	160.000.000	16,3	13,0	160.000.000	16,3	46,2			
razpis 2006-08	1.303.960.000	931.400.000	71,4	75,8	186.280.000	14,3	53,8	186.280.000	14,3	
skupaj v letu		1.228.600.000			346.280.000			186.280.000		

letna osnova 931.400.000
20% 186.280.000

Delovni načrt za sofinanciranje gradnje športnih objektov od leta 2006 do 2008 temelji na predpostavki, da bo fundacija v navedenem obdobju prejela vsako leto toliko sredstev kot jih je načrtovanih v finančnem načrtu fundacije za leto 2006. Zaradi določil 12b. člena pravilnika, načela previdnosti in izvajanja strategije vlaganj v posameznih letih fundacija za triletno obdobje (2006-08) bo fundacija razpisala v drugih dveh letih (2007 in 2008) po 20% načrtovanega zneska za leto 2005.

Razpisana okvirna vsota razpisa fundacije za sofinanciranje gradenj v obdobju 2006-2008 bo torej 1.303,96 milijonov SIT. V letu 2006 bo fundacija gradnji športnih objektov skladno s podpisanimi pogodbami javnega razpisa za obdobje 2004-2006 namenila 137,2 mio SIT, glede na pogodbe javnega razpisa za obdobje 2005-2007 pa 160 mio SIT; dodatno bo z novim razpisom razdelila še 931,4 mio SIT (skupaj v letu 2006 1.228,6 mio SIT), naslednji dve leti pa vsako leto po 186,28 mio SIT.

V letu 2006 bo fundacija na podlagi dejanskih pritokov z naslova koncesijskih dajatev in prihodkov pripravila finančni načrt za leto 2007. Le-ta bo osnova za načrtovanje naslednjega razpisa sredstev fundacije za sofinanciranje gradenj športnih objektov. Fundacija bo razdelila sredstva na tem področju glede na predobremenitve iz naslova razpisov 2005-07 in 2006-2008.

V letu 2005 bo fundacija prvič razpisala sredstva za sofinanciranje gradenj športnih objektov od leta 2006 do 2008 s polnimi obremenitvami iz predhodnih dveh razpisov. Glede na pričakovanja o enakih razpoložljivih sredstvih smo načrtovali, da bo glede na letno raven fundacija lahko v tem letu razporedila le 60% vseh letnih sredstev, saj naj bi bilo 40% razporejenih že v predhodnih razpisih. Analiza kaže, da bo zaradi več razpoložljivih sredstev fundacija v zadnjem letu razporedila kar 71% letne vsote.

5. Predlog dinamike javnega razpisa Fundacije za šport za sofinanciranje športnih dejavnosti, raziskovanja in razvoja športa ter založništva v športu v letu 2006

Preglednica 5: Dinamika javnega razpisa Fundacije za šport za sofinanciranje športnih dejavnosti, raziskovanja in razvoja športa ter založništva v športu v letu 2006

dejavnost	časovni rok	odgovornost
Priprava besedila javnega razpisa	1.8. do 30.9.2005	direktor, svet fundacije, strokovne komisije
Sprejetje besedila javnega razpisa	4.10.2005	svet fundacije
Priprava obrazcev za prijavljanje	1.8. do 30.9.2005	direktor, administracija
Priprava elektronske aplikacije za prijavljanje projektov	1.6. do 30.9.2005	direktor, administracija, Zavod za šport Slovenije
Oddaja javnega razpisa za objavo	7.10.2005	direktor, administracija
Objava javnega razpisa v Uradnem listu	14.10.2005	direktor, administracija
Sporočilo za javnost	14.10.2005	direktor, administracija
Začetek javnega razpisa	15.10.2005	
Informiranje prosilcev o zbiranju kandidatur	15.10. do 15.11.2005	administracija fundacije, direktor, spletne strani
Konec zbiranja vlog	15.11.2005	
Odpiranje vlog prosilcev	22.11.2005	razpisna komisija, pravnik
Informiranje medijev o številu prosilcev in zaprosenih sredstvih na posameznih področjih	23.11.2005	direktor
Zavračanje nepravčasno dospelih vlog	od 23.11.2005	razpisna komisija, administracija fundacije, direktor
Zavračanje nepopolnih vlog	29.11.2005	razpisna komisija, administracija fundacije, direktor
Vrednotenje vlog	od 29.11.2005 do 7.2.2006	strokovne komisije
Sklep o delitvi sredstev	do 28.2.2006	svet fundacije
Informiranje prosilcev in medijev o poteku vrednotenja	1.12.2005 do sklepa	direktor
Informiranje kandidatov o izidu javnega razpisa	od sklepa	administracija fundacije, direktor
Priprava pogodb z izvajalci	1.3. do 31.3.2006	direktor, administracija fundacije
Sklepanje pogodb z izvajalci	od sklepa do 31.3.2006	direktor, predsedniki strokovnih komisij

Informiranje javnosti o razdelitvi sredstev fundacije	v nekaj dneh po sprejetem sklepu	direktor
Izplačila po pogodbah	15.3. do 31.12.2006	direktor, administracija fundacije, računovodstvo
Soglasja fundacije	15.3. do 31.12.2006	strokovne komisije, direktor
Morebitna dopolnitev sklepa o delitvi sredstev	od sprejetja sklepa o delitvi do 31.12.2006	svet fundacije
Sklep o zapadlosti sredstev	do 31.3.2007	svet fundacije

Preglednica 4 prikazuje predvidene dejavnosti javnega razpisa Fundacije za šport za sofinanciranje športnih dejavnosti, raziskovanja in razvoja športa ter založništva v športu v letu 2006, njihovo časovno opredelitev in odgovornost za izvedbo posamezne dejavnosti. Glede na spremembo določb pravilnika o roku za zbiranje vlog (skrajšanje na 15. november) bodo imele strokovne možnost, da začno z vrednotenjem vlog v prvi polovici decembra. Sklep o delitvi sredstev naj bi svet fundacije sprejel predvidoma do marca 2006.

6. Predlog dinamike javnega razpisa Fundacije za šport za sofinanciranje gradnje športnih objektov v letih 2006, 2007 in 2008

Zbiranje vlog na javni razpis za sofinanciranje gradnje športnih objektov v letih 2006, 2007 in 2008 bo potekalo istočasno kot javni razpis za sofinanciranje športnih dejavnosti, raziskovanja in razvoja športa ter založništva v športu. Enotna bo tudi spletna aplikacija, ki bo kandidatom omogočala elektronski vpis obrazcev z najpomembnejšimi podatki in zbirko podatkov o preteklih prijavljenih projektih.

Preglednica 6: Dinamika javnega razpisa Fundacije za šport za sofinanciranje gradnje športnih objektov v letih 2006, 2007 in 2008 (drugače ali dodatno glede na razpis za druga področja)

dejavnost	časovni rok	odgovornost
Izplačila po pogodbah	15.3.2006 do 31.12.2008	direktor, administracija fundacije, računovodstvo
Analiza prispelih upravnih dovoljenj	15.3.2006 do 31.8.2008	direktor, administracija, strokovna komisija
Morebitna dopolnitev sklepa o delitvi sredstev	od sprejetja sklepa o delitvi do 31.12.2006	svet fundacije
Sklep o zapadlosti sredstev	za leto 2006 do 31.3.2007 za leto 2007 do 31.3.2008 za leto 2008 do 31.3.2009	svet fundacije

V preglednici 6 prikazujemo tiste dejavnosti, ki so drugačne od razpisa za druga področja ali pa so dodatne, saj bo izvajanje pogodb z izvajalci tega razpisa potekalo vse do začetka leta 2009.