



***Poročilo o delu strokovne komisije za športne
dejavnosti v mandatnem obdobju 7.2.1998 – 7.2.2003***

februar 2003

Vsebina

uvod 5

imenovanje komisije 6

način razporeditve sredstev, pogoji za sofinanciranje izvajalcev programov, postopek za izbor izvajalcev in merila za izbor izvajalcev 6

delitev sredstev fundacije 7

nadzor nad namensko porabo razdeljenih sredstev 14

realizacija dodeljenih sredstev 16

sklep 17

priloge 17

UVOD

Delo strokovne komisije za športne dejavnosti ocenjujemo kot uspešno. Komisija je v mandatnem obdobju predvsem pripravljala predloge delitve sredstev javnih razpisov fundacije na področju dejavnosti vrhunškega športa – programov reprezentanc in dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport – programov reprezentanc. V mandatnem obdobju se je komisija **sestala 34-krat**, pri svojem delu pa je komisija največ sodelovala z direktorjem fundacije.

V svojem mandatu je komisija predlagala delitev **888,324 mio SIT** na področje dejavnosti vrhunškega športa (**D1**) za izvedbo **231 reprezentančnih programov**. Na področju dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport (**D2**), je komisija razdelila **888,324 mio SIT za 232 reprezentančnih programov**. Glede na to, da je fundacija financirala pretežno programe reprezentanc, ki potekajo že več let, so bila **sredstva v celoti izkoriščena**. Fundacija je izvedla tudi podroben nadzor nad namensko porabo nekaterih reprezentančnih programov in pri tem ni ugotovila nepravilnosti.

Strokovna komisija je za potrebe vrednotenja programov skozi več let razvila model financiranja, ki temelji na **modelu vrednotenja športnih panog**. Le-tega je pripravila strokovna skupina OKS in predstavlja dobro izhodišče nadaljnjega dela fundacije na tem področju. Komisija ugotavlja, da bi bilo delitev mogoče še nekoliko izboljšati, če bi pri vrednotenju programov upoštevala tudi osvojene medalje na največjih tekmovanjih (OI, SP, EP, MSP, MEP, EYOF).

Kot zelo uspešne projekte, kjer so se sredstva fundacije glede na njihovo razdelitev in pogodbene obveznosti izvajalcev pomnožila, velja izpostaviti nekatere nacionalne projekte, kjer fundacija poleg OKS-ZŠZ in Ministrstva za šolstvo, znanost in šport nastopa kot ključni financer in vsebinski partner: **štipendiranju perspektivnih športnikov, program reprezentanc za EYOF in program reprezentanc za Olimpijske igre**.

Za učinkovito porabo sredstev na tem področju bo treba v prihodnje zadržati raven nadzora nad njihovo namensko porabo, kakor tudi obliko pomoči prek poslovne banke pri financiranju reprezentančnih programov.

mag. Tone Jagodic
predsednik komisije

IMENOVANJE KOMISIJE

Skladno s pravili fundacije (Uradni list RS, št. 67/98) svet imenuje strokovne komisije, ki obravnavajo strokovno problematiko posameznih področij, ki zadevajo delovanje fundacije in pripravljajo gradiva za seje sveta.

Svet fundacije je na 5. redni seji dne 21.4.1998 za opravljanje nalog na področju športne dejavnosti ustanovil strokovno komisijo za omenjeno področje. V komisijo so bili imenovani: **mag. Tone Jagodic, Tone Vogrinec, Marko Primožič in Breda Lorenci**; na 6. redni seji sveta fundacije dne 13.5.1998 so člani sveta sklenili, da se v komisijo za športne dejavnosti dodatno imenuje **mag. Draga Balenta**.

Člani komisije so za predsednika komisije imenovali mag. Toneta Jagodica.

NAČIN RAZPOREDITVE SREDSTEV, POGOJI ZA SOFINANCIRANJE IZVAJALCEV PROGRAMOV, POSTOPEK ZA IZBOR IZVAJALCEV IN MERILA ZA IZBOR IZVAJALCEV

Prva problematika dela komisije se je nanašala na oblikovanje meril za razporeditev sredstev fundacije na področji, ki ju je pokrivala. Na podlagi gradiv strokovne komisije in večkratne razprave na seji sveta je svet fundacije na 10. seji 27.7.1998 sprejel Pravilnik o merilih in pogojih za uporabo sredstev fundacije, ki ga je kasneje potrdil tudi Državni zbor (Uradni list RS, št. 67/98). Na podlagi Pravilnika in njegovih sprememb, ki jih je na predlog strokovne komisije sprejel svet fundacije na 25. seji 27.9.1999 (Uradni list RS, št. 14/00), je fundacija v svojem mandatnem obdobju petkrat prek javnega razpisa razdelila sredstva na področjih dejavnosti vrhunškega športa – programi reprezentanc in dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport – programi reprezentanc. Javni razpis je skladno s Pravilnikom določal način razporeditve sredstev, pogoje za sofinanciranje izvajalcev programov, postopek za izbor izvajalcev in merila za izbor izvajalcev, katerih programi se financirajo oziroma sofinancirajo iz sredstev fundacije.

Pravilnik v 2. členu, ki govori o načinu razporeditve sredstev, določa, da se v skladu s finančnim načrtom za tekoče leto razporedi:

- za **športne dejavnosti** ne manj kot **40 in ne več kot 50 %** sredstev.

S sredstvi za športne dejavnosti pa se skladno s 4. členom pravilnika sofinancirajo:

- **dejavnosti vrhunškega športa** – programi reprezentanc **do 50 %**,
- **dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport** – programi reprezentanc **do 50 %**
- dejavnosti interesne športne vzgoje otrok in mladine, športne dejavnosti študentov in športna rekreacija do 30 %,
- drugi programi do 10 % sredstev.

	<i>SIT</i>	<i>% od vseh razpisanih</i>	<i>% D1 znotraj področja</i>	<i>% D2 znotraj področja</i>
1999	324.000.000	36,0%	37,5%	37,5%
2000	316.800.000	35,2%	40,0%	40,0%
2001	314.160.000	37,0%	42,0%	42,0%
2002	351.288.000	34,4%	42,0%	42,0%
2003	470.400.000	33,6%	42,0%	42,0%

V dosedanjih razpisih se je višina razpisanih sredstev za področji D1 in D2 gibala od 37% pa do 33,6% v zadnjem razpisu. Delež znotraj športnih dejavnosti zadnje tri leta ostaja enak. V tem obdobju je za ti dejavnosti fundacija namenila 84% sredstev na področju športnih dejavnosti, v prvih dveh letih pa nekoliko manj.

V vseh letnih delovnih načrtih in posledično javnih razpisih v mandatnem obdobju so se razpisana sredstva razporedila na omenjeni področji v enakem razmerju.

Na javni razpis so kandidirale različne športne organizacije, ki se ukvarjajo z vrhunskim športom in športom otrok in mladine, usmerjenih v vrhunski in kakovostni šport, vendar se je fundacija s pravilnikom omejila, da financira le programe reprezentanc, zato so bili prejemniki sredstev nacionalne panožne športne zveze in OKS ter nekatere druge športne zveze, ki izvajajo programe večpanožnih nacionalnih reprezentanc (SUSA, Zveza za šport invalidov Slovenije).

Na področju športnih dejavnosti so za sofinanciranje dejavnosti vrhunškega športa – programi reprezentanc po Pravilniku lahko kandidirali izvajalci, če so bili v programe vključeni športniki mednarodnega, svetovnega in perspektivnega razreda. V programe dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport – programi reprezentanc so lahko kandidirali izvajalci, če so bili v program vključeni športniki, usmerjeni v kakovostni in vrhunski šport.

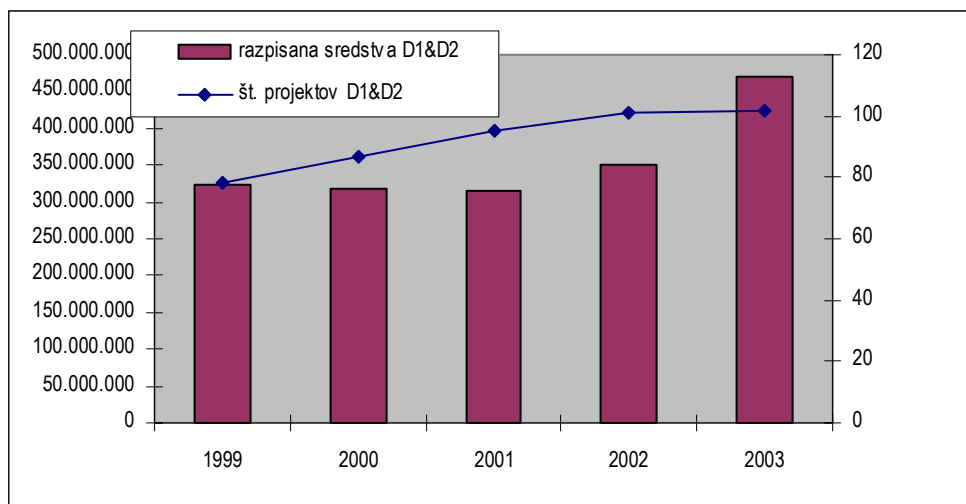
Pri izboru programov dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport, so imeli prednost programi, v katere so bili vključeni športniki mednarodnega in svetovnega razreda, ki so v tekočem letu dosegli pomembnejše rezultate, oziroma perspektivni športniki in športniki, usmerjeni v kakovostni in vrhunski šport, ki so v letu pred tem dosegli pomembnejše rezultate. Rezultate je ovrednotil OKS – ZŠZ oziroma združenje ali zveza, v katero je športnik bil vključen, če to združenje ali zveza ni bila članica OKS – ZŠZ.

Vsi izvajalci so morali predložiti natančno vsebino programa, delo strokovnega in organizacijskega kadra, materialne stroške in finančni načrt programa.

Sredstva za športne dejavnosti, ki jih je namenila fundacija, so lahko predstavljala največ 50% vrednosti dejavnosti.

DELITEV SREDSTEV FUNDACIJE

Prikaz 1: Razpisana sredstva na področju dejavnosti vrhunškega športa – programi reprezentanc (D1) ter dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport – programi reprezentanc (D2) v mandatnem obdobju in število izvajalcev



Na javne razpise fundacije je bilo v mandatnem obdobju na področju dejavnosti vrhunškega športa – programi reprezentanc (D1) ter dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport – programi reprezentanc (D2) prijavljenih letno okoli 100 vlog na posameznem področju, ki so štirikrat do sedemkrat presegale razpisana sredstva na področjih.

Na podlagi vsakoletne analize prispelih vlog na razpis je strokovna komisija pripravila izhodišča delitve sredstev na posameznem področju. Ta izhodišča je vsako leto predstavila svetu fundacije, ki jih je po temeljiti razpravi in eventualnih dopolnilih tudi potrdil. Kot je razvidno iz nadaljevanja, so se izhodišča skozi leto dopolnjevala.

Izhodišča delitve sredstev, izvajalce in višino sredstev, ki so bila dodeljena za posamezen projekt, je fundacija vsako leto takoj po zaključku izbora projektov objavila na svojih spletnih straneh.

Javni razpis za leto 1998

Fundacija je lahko razdeljevala sredstva na podlagi javnega razpisa šele po pridobitvi soglasij Državnega zbora Republike Slovenije k Pravilniku. V letu 1998 je bilo delo Državnega zbora RS zelo obsežno, športne organizacije pa so nujno potrebovale sredstva za realizacijo svojih programov, zato se je svet odločil, da za leto 1998 sredstva razdeli po starem načinu oz. sklepih Loterijskega sveta. Med športne organizacije je bilo tako razdeljeno 142.979.564 SIT.

Dne 31.7.1998 je Državni zbor RS dal soglasje k Pravilom in Pravilniku fundacije. S tem se je pravno formalno začelo nemoteno delovanje fundacije. Svet fundacije je sprejel finančni in delovni načrt, na podlagi katerih je pripravil javni razpis za uporabo sredstev fundacije za leto 1999 (Uradni list RS, št. 67/98). V javni razpis so bila vključena sredstva iz leta 1998, ki niso bila razdeljena, in načrtovana sredstva koncesijskih dajatev v letu 1999.

Javni razpis za leto 1999

Z javnim razpisom za leto 1999 (Uradni list RS, št. 67/98) je fundacija razpisala 900 mio SIT. 162 mio SIT ali 18% od tega je namenila za dejavnosti vrhunškega športa - programe reprezentanc, 162 mio SIT ali 18% pa za dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport - programe reprezentanc.

Na področju dejavnosti vrhunškega športa – programov reprezentanc je komisija pripravila predlog delitev na podlagi naslednjih elementov:

- sredstva za programe reprezentanc posameznih športnih panog so se razdelila preko njihovih nacionalnih panožnih zvez;
- osnova za vrednotenje posameznih programov je bila veljavna kategorizacija športnikov.

Drugi elementi vrednotenja so bili:

- razširjenost posamezne športne panoge v svetu;
- nacionalni pomen posamezne športne panoge;
- doseženi rezultati v letu 1998;
- stroškovna zahtevnost posameznega športa;
- skupni prihodki nacionalne panožne športne zveze po zaključnem računu za leto 1997.

Na osnovi navedenih izhodišč je komisija na področju vrhunškega športa za programe reprezentanc namenila sredstva 36-im izvajalcem.

Na področju dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport, je komisija sredstva za programe reprezentanc razdelila 39-im izvajalcem. Pri razdeljevanju je poleg izhodišč, ki jih je postavila pri dejavnosti vrhunškega športa, upoštevala še naslednje:

- znotraj kategorizacije se je ovrednotil perspektivni in mladinski razred;
- dodala se je razširjenost športne panoge v Sloveniji.

Javni razpis za leto 2000

Fundacija za šport je na podlagi javnega razpisa razdelila sredstva za leto 2000 v višini 900 mio SIT. Od tega za dejavnosti vrhunškega športa - programe reprezentanc 158.400.000 SIT, in za dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport - programe reprezentanc 158.400.000 SIT.

Dejavnosti vrhunškega športa – programi reprezentanc

Komisija je obravnavala 56 vlog, ki so skupno kandidirale za 770.185.674 SIT, medtem ko je celotna vrednost prijavljenih programov več kot 2,5 mia SIT. V povprečju so kandidati tako prosili za več kot 30% vrednosti programov. V primerjavi z letom 1999 se je število zmanjšalo za 3 vloge, vendar je bila vrednost njihovih zahtevkov nekoliko višja. Struktura prosilcev glede na njihov status je pokazala, da se je spremenilo razmerje projektov in višina zaprosenih sredstev med nacionalnimi panožnimi športnimi zvezami in športnimi združenji (OKS, SUSU, Mednarodna športna zveza AA, Zveza za šport invalidov). Le-to je bilo glede na zahtevana sredstva v letu 1999 85:15 v korist prvih, v letu 2000 pa so zahtevki drugih višji, saj je bilo razmerje 82:18 v korist zvez. Vzrok temu so bili višji zahtevki OKS, kar je bilo glede na olimpijsko leto pričakovano, in zahtevki dveh združenj, ki leto prej nista kandidirali: izredno visokimi zahtevki Mednarodne športne zveze AA in nekaj manjši zahtevek Zveza za šport invalidov.

Na področju vrhunškega športa so bila sredstva razporejena med 42 projektov. Večino sredstev je bilo namenjenih za programe nacionalnih panožnih športnih zvez, vendar je bil v primerjavi z lanskim letom ta delež manjši, saj je fundacija namenila 55 mio SIT OKS-u za program olimpijske reprezentance za OI v Sydneyu.

Sredstva so bila razdeljena na podlagi naslednjih elementov:

- financirali so se samo programi nacionalnih reprezentanc;
- sredstva za programe reprezentanc posameznih športnih panog se se razdelila preko njihovih nacionalnih panožnih zvez;
- osnova za vrednotenje posameznih programov je bila veljavna kategorizacija športnikov.

Pri vrednotenju vlog je komisija upoštevala tudi:

- razširjenost posamezne športne panoge v svetu;
- nacionalni pomen posamezne športne panoge;
- dosežene rezultati v letu 1999;
- stroškovno zahtevnost posameznega športa;
- skupne prihodki nacionalne panožne športne zveze po zaključnem računu za leto 1998.

Dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport – programi reprezentanc

Na področju športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v vrhunski in kakovostni šport, so bila sredstva razporejena med 45 projektov. Enako kot na področju vrhunškega športa je bilo največ sredstev namenjenih programom nacionalnih panožnih športnih zvez, vendar je delež le-teh v primerjavi s področjem vrhunškega športa bistveno večji. Pri razdeljevanju sredstev na tem področju je komisija poleg izhodišč, ki jih je postavila pri dejavnosti vrhunškega športa, upoštevala še naslednje:

- znotraj kategorizacije je ovrednotila perspektivni in mladinski razred;
- upoštevala razširjenost športne panoge v Sloveniji.

Javni razpis za leto 2001

Zaradi nekoliko nižjih koncesijskih dajatev je fundacija z javnim razpisom za leto 2001 (Uradni list RS, št. 94/00) razpisala nekoliko manj sredstev kot prejšnji dve leti: 850 mio SIT. Za dejavnosti vrhunškega

športa - programe reprezentanc je bilo namenjenih 157.080.000 SIT, ter ta dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport - programe reprezentanc prav tako 157.080.000 SIT.

Športne dejavnosti: dejavnosti vrhunskega športa - programi reprezentanc

Na področju vrhunskega športa so bila sredstva razporejena med 47 projektov. Večino sredstev je bilo namenjenih za programe nacionalnih panožnih športnih zvez, največjega financiranja pa je bila deležna nacionalna reprezentanca za sredozemske igre v Tunisu.

Sredstva so bila razdeljena na podlagi naslednjih elementov:

- financirali so se samo programi nacionalnih reprezentanc;
- sredstva za programe reprezentanc posameznih športnih panog so se razdelila preko njihovih nacionalnih panožnih zvez;
- osnova za vrednotenje posameznih programov je bila veljavna kategorizacija športnikov.

Pri vrednotenju vlog je komisija uporabila model uspešnosti posameznih nacionalnih panožnih športnih zvez, ki je upošteval:

- prisotnost športne panoge na Olimpijskih igrah;
- število kategoriziranih vrhunskih športnikov svetovnega, mladinskega in perspektivnega razreda;
- razširjenost posamezne športne panoge v svetu;
- domačo razširjenost športne panoge;
- medijsko odmevnost športne panoge;
- prihodke nacionalne panožne športne zveze po zaključnem računu za leto 1999;
- nacionalni pomen posamezne športne panoge;
- sponzorsko zanimivost športne panoge.

Model temelji na objektivnih pokazateljih.

Športne dejavnosti: dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport – programi reprezentanc

Na področju športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v vrhunski in kakovostni šport, so bila sredstva razporejena med 48 projektov. Enako kot na področju vrhunskega športa je bilo največ sredstev namenjenih programom nacionalnih panožnih športnih zvez. Pri razdeljevanju sredstev na tem področju je komisija upoštevala enake elemente, kot pri dejavnosti vrhunskega športa. Vloge je ovrednotila na podlagi modela uspešnosti posameznih nacionalnih panožnih športnih zvez, ki je temeljil na objektivnih pokazateljih in upošteval:

- prisotnost športne panoge na Olimpijskih igrah;
- število kategoriziranih vrhunskih športnikov perspektivnega razreda;
- razširjenost posamezne športne panoge v svetu;
- domačo razširjenost športne panoge;
- medijsko odmevnost športne panoge;
- prihodke nacionalne panožne športne zveze po zaključnem računu za leto 1999;
- nacionalni pomen posamezne športne panoge;
- vpliv športne panoge na interesno vadbo otrok in mladine;
- vpliv športne panoge na množičnost.

Javni razpis za leto 2002

Prek javnega razpisa za leto 2002 (Uradni list RS, št. 80/01) je fundacija razpisala 1.020 mio SIT. Za dejavnosti vrhunškega športa - programe reprezentanc je razpisala 175.644.000 SIT, ter za dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport - programe reprezentanc prav tako 175.644.000 SIT.

Športne dejavnosti: dejavnosti vrhunškega športa - programi reprezentanc

Na področju vrhunškega športa so bila sredstva razporejena med 53 projektov. Večino sredstev je bilo namenjenih za programe nacionalnih panožnih športnih zvez, največjega financiranja pa je bila deležna nacionalna reprezentanca za letošnje zimske Olimpijske igre v Salt Lake City-ju.

Sredstva so bila razdeljena na podlagi naslednjih elementov:

- financirali so se samo programi nacionalnih reprezentanc;
- sredstva za programe reprezentanc posameznih športnih panog so se razdelila preko njihovih nacionalnih panožnih zvez;
- osnova za vrednotenje posameznih programov je bila veljavna kategorizacija športnikov.

Pri vrednotenju vlog je komisija uporabila model uspešnosti posameznih nacionalnih panožnih športnih zvez, ki je upošteva:

- prisotnost športne panoge na Olimpijskih igrah;
- število kategoriziranih vrhunskih športnikov svetovnega, mladinskega in perspektivnega razreda;
- razširjenost posamezne športne panoge v svetu;
- domačo razširjenost športne panoge;
- medijsko odmevnost športne panoge;
- prihodke nacionalne panožne športne zveze po zaključnem računu za leto 2000;
- nacionalni pomen posamezne športne panoge;
- sponzorsko zanimivost športne panoge.

Model, ki ga je pripravila strokovna skupina OKS, je temeljil na objektivnih pokazateljih navedenih spremenljivk. Na podlagi ekspertne razvrstitve nacionalnih panožnih zvez v razrede je fundacija pripravila model financiranja izvajalcev. Le-ta je upošteva tekmovalno uspešnost zvez in vsebino programov. Pri vrednotenju tekmovalnih rezultatov je fundacija upoštevala kategorizacijo iz meseca februarja 2002; pri tem ni upoštevala rezultatov, doseženih v klubskih tekmovanjih.

Športne dejavnosti: dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport – programi reprezentanc

Na področju športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v vrhunski in kakovostni šport, so bila sredstva razporejena med 48 projektov. Enako kot na področju vrhunškega športa je bilo največ sredstev namenjenih programom nacionalnih panožnih športnih zvez. Pri razdeljevanju sredstev na tem področju je komisija upoštevala enake elemente, kot pri dejavnosti vrhunškega športa. Tudi na tem področju je vloge ovrednotila na podlagi modela uspešnosti posameznih nacionalnih panožnih športnih zvez ter na podlagi le-tega pripravila model financiranja izvajalcev.

Javni razpis za leto 2003

Fundacija za šport je za leto 2003 razdelila sredstva v višini 1,4 milijarde SIT (Uradni list RS, št. 86/02), od tega:

- za dejavnosti vrhunškega športa - programe reprezentanc 235.200.000 SIT,
- za dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport - programe reprezentanc 235.200.000 SIT.

Športne dejavnosti: dejavnosti vrhunškega športa - programi reprezentanc (D1)

Na področju D1 je komisija obravnavala 123 vlog. Skupna višina zaprošenih sredstev je znašala 952,8 mio SIT, kar je okoli 25% več kot leto prej in štirikrat več od razpisanih sredstev na tem področju.

Na predlog strokovne komisije je svet fundacije potrdil naslednja izhodišča delitve sredstev na področju D1.

1. V izbor prejemnikov sredstev na področju D1 se uvrsti vse vloge, ki vsebujejo programe nacionalnih reprezentanc, to so nacionalne panožne športne zveze in športna združenja, ki izvajajo programe večpanožnih nacionalnih reprezentanc, v katere so vključeni športniki svetovnega, mednarodnega in perspektivnega razreda.
2. Fundacija želi spodbujati uspešne panožne zveze bolj kot tiste, ki so manj uspešne. Uspešnost posamezne nacionalne panožne zveze bo fundacija ovrednotila s pomočjo modela, ki ga je pripravila projektna skupina OKS v letu 2001. Model, ki ga je pripravila projektna skupina v letu 2002, namreč zahteva določene podatke, ki jih fundacija zaradi izredne časovne omejenosti razpisa ne more zbrati.
3. Na podlagi ekspertne razvrstitve nacionalnih panožnih zvez v razrede je fundacija pripravila model financiranja kandidatov. Model ostaja enak kot lansko leto. Upošteva tekmovalno uspešnost zvez in vsebino programov.
4. Fundacija bo pri vrednotenju tekmovalnih rezultatov upoštevala kategorizacijo iz meseca februarja 2003.
5. Pri vrednotenju uspešnosti nacionalnih panožnih zvez fundacija ne bo upoštevala rezultatov, doseženih v klubskih tekmovanjih.
6. Razdelitev sredstev se oblikuje tako, da komisija nacionalnim panožnim zvezam dodeli sredstva z indeksnim odstopanjem med lanskoletno delitvijo in delitvijo v letu 2003 v razponu 75 do 125, s posebnim sklepom sveta fundacije do 150, preračunano skladno z indeksom rasti razpisanih sredstev. Za zveze, ki v lanskem letu niso prejele sredstev, se upošteva zadnja delitev sredstev iz prejšnjih razpisov.
7. Na podlagi več primerjalnih analiz se naslednjim panožnim športnim zvezam v javnem razpisu 2003 na področju D1 omeji največje povečanje sredstev na indeks 300: Badmintonka, Kickboxing, Planinska – Alpinizem, Snowboarding, Smučarska – Nordijska kombinacija in Zveza za športni ribolov.
8. Zaradi uravnoteženja delitve sredstev se kandidatom z večletnimi projekti nacionalnega pomena (npr. OI, EYOF) opredeli enakomerno financiranje skozi vsa leta izvajanja projekta. S takšnimi izvajalci se sklene pogodbe o načrtovanju financiranja in namenski porabi teh sredstev, podobno kot to poteka za druge podobne projekte (npr. štipendiranje nadarjenih športnikov, nadstandarno zavarovanje vrhunskih športnikov).

Model vrednotenja uspešnosti posameznih nacionalnih panožnih športnih zvez, ki ga je pripravila strokovna skupina OKS in ki ga je pri svojem delu uporabila fundacija, temelji na objektivnih pokazateljih naslednjih spremenljivk.

- prisotnost športne panoge na Olimpijskih igrah;
- število kategoriziranih vrhunskih športnikov svetovnega, mednarodnega in perspektivnega razreda;
- razširjenost posamezne športne panoge v svetu;
- domačo razširjenost športne panoge;

- medijsko odmevnost športne panoge;
- prihodke nacionalne panožne športne zveze po zaključnem računu za leto 2000;
- nacionalni pomen posamezne športne panoge;
- sponzorsko zanimivost športne panoge.

Na podlagi ekspertne razvrstitve nacionalnih panožnih zvez v razrede je fundacija pripravila model financiranja izvajalcev. Le-ta upošteva tekmovalno uspešnost zvez in vsebino programov.

Na podlagi opisanega postopka vrednotenja so sredstva na področju vrhunškega športa razporejena med 53 projektov. Večino sredstev je namenjenih za programe nacionalnih panožnih športnih zvez, največjega financiranja pa bo deležna nacionalna reprezentanca za letne Olimpijske igre, ki bodo prihodnje leto v Atenah.

Športne dejavnosti: dejavnosti športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport – programi reprezentanc (D2)

Na področju D2 je komisija obravnavala 82 vlog. Višina zaprosenih sredstev teh vlog je bila 621 mio SIT, kar je približno 29% več kot leto prej in 2,6-krat več od razpisanih sredstev na tem področju.

Na predlog strokovne komisije je svet fundacije potrdil naslednja izhodišča delitve sredstev na področju D2.

1. V izbor prejemnikov sredstev na področju D2 se uvrsti vse vloge, ki vsebujejo programe nacionalnih reprezentanc, to so nacionalne panožne športne zveze in športna združenja, ki izvajajo programe večpanožnih nacionalnih reprezentanc, v katere so vključeni športniki perspektivnega in mladinskega razreda.
2. Fundacija želi spodbujati uspešne panožne zveze bolj kot tiste, ki so manj uspešne. Uspešnost posamezne nacionalne panožne zveze bo fundacija ovrednotila s pomočjo modela, ki ga je pripravila projektna skupina OKS v letu 2001. Model, ki ga je pripravila projektna skupina v letu 2002, namreč zahteva določene podatke, ki jih fundacija zaradi izredne časovne omejenosti razpisa ne more zbrati.
3. Na podlagi ekspertne razvrstitve nacionalnih panožnih zvez v razrede je fundacija pripravila model financiranja kandidatov. Model ostaja enak kot lansko leto. Upošteva tekmovalno uspešnost zvez in vsebino programov.
4. Fundacija bo pri vrednotenju tekmovalnih rezultatov upoštevala kategorizacijo iz meseca februarja 2003.
5. Pri vrednotenju uspešnosti nacionalnih panožnih zvez fundacija ne bo upoštevala rezultatov, doseženih v klubskih tekmovanjih.
6. Razdelitev sredstev se oblikuje tako, da komisija nacionalnim panožnim zvezam dodeli sredstva z indeksnim odstopanjem med lanskoletno delitvijo in delitvijo v letu 2003 v razponu 75 do 125, s posebnim sklepom sveta fundacije do 150, preračunano skladno z indeksom rasti razpisanih sredstev. Za zveze, ki v lanskem letu niso prejele sredstev, se upošteva zadnja delitev sredstev iz prejšnjih razpisov.
7. Na podlagi več primerjalnih analiz se naslednjim panožnim športnim zvezam v javnem razpisu 2003 na področju D2 omeji največje povečanje sredstev na indeks 300: Kickboxing, Rokoborska in Snowboarding zveza.
8. Zaradi uravnoteženja delitve sredstev se kandidatom z večletnimi projekti nacionalnega pomena (npr. OI, EYOF) opredeli enakomerno financiranje skozi vsa leta izvajanja projekta. S takšnimi izvajalci se sklene pogodbe o načrtovanju financiranja in namenski porabi teh sredstev, podobno kot to poteka za druge podobne projekte (npr. štipendiranje nadarjenih športnikov, nadstandarno zavarovanje vrhunskih športnikov).

Pri vrednotenju vlog je fundacija uporabila isti model kot na področju D1.

Skladno z navedenimi izhodišči je fundacija razdelila sredstva na področju športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v vrhunski in kakovostni šport, med 49 projektov. Enako kot na področju vrhunskega športa je bilo največ sredstev namenjenih programom nacionalnih panožnih športnih zvez. Največ sredstev bo namenjenih za nacionalni projekt štipendiranja perspektivnih športnikov, ki ga bosta poleg fundacije financirala MŠZŠ in OKS.

MODEL VREDNOTENJA ŠPORTNIH PANOG

Fundacija se že od ustanovitve sooča z vrednotenjem programov na področju športnih dejavnosti. V letih njenega delovanja je strokovna komisija za to področje oblikovala temelje modela, ki naj bi temeljil na produktih posamezne nacionalne športne zveze. Da bi model sestavljale primerne spremenljivke in da bi izhodišča modela bila predmet razprave strokovnjakov posameznih športnih panog, je svet fundacije sprejel sklep, da objavi javni razpis strokovno-razvojnega projekta za podporo odločanju (Uradni list RS št. 28-29/01).

Javni razpis ni uspel, saj je do roka za oddajo vlog prišla na naslov fundacije ena kandidatura in sicer vloga Olimpijskega komiteja Slovenije – Združenja športnih zvez. Razpisna komisija je ugotovila, da je do Komisija je skladno s prvim odstavkom 76. člena zakona o javnih naročilih (Uradni list RS, št. 39/00) sprejela naslednji sklep. Razpisna komisija se je ob pozitivnem mnenju Urada za javna naročila pri Vladi RS zato odločila, da se v nadaljevanju ravna po 20. členu zakona o javnih naročilih (Uradni list RS, št. 39/00), ki opredeljuje oddajo naročila po postopku s pogajanji brez predhodne objave in po predhodni objavi.

Na predlog komisije je svet fundacije na 45. seji dne 21.6.2001 sprejel sklep, da se pristopi k pogajanjem z edinim ponudnikom za izvedbo projekta. Dne 13.7.2001 sta fundacija in OKS podpisala pogodbo v višini 2,5 mio za obseg 1.040 delovnih ur za omenjeni projekt. Do konca leta je OKS fundaciji dostavil dva delna poročila o delu na projektu. Izsledki potrjujejo usmeritve dela komisije na tem področju in dajejo nekatere dodatne podlage za odločanje, ki jih je strokovna komisija uporabila pri vrednotenju vlog na področju vrhunskega športa in športa otrok in mladine, usmerjenih v vrhunski in kakovostni šport, prijavljenih na javni razpis za uporabo sredstev fundacije v letu 2002 in 2003.

Olimpijski komite Slovenije je skupaj s fundacijo pripravil tudi predstavitev raziskovalnega projekta vrednotenje športnih panog in modela razdelitve sredstev fundacije nacionalnim panožnim športnim zvezam. Predstavitev je bila 12. junija 2002 v Hotelu Union. Predstavitev so se udeležili predvsem predstavniki manjših panožnih športnih zvez. Večina prisotnih je izrazila zadovoljstvo nad prikazanim delom. Zveze so dobile namreč večji vpogled v to, kako se vrednotijo njihovi programi in kateri parametri so pomembni za vrednotenje. Nekateri predstavniki pa so izrazili tudi nezadovoljstvo z delitvijo sredstev fundacije oz. padcem njihovih sredstev (Kickboxing zveza, Hokejska zveza).

NADZOR NAD NAMENSKO PORABO RAZDELJENIH SREDSTEV

Komisija si je v času svojega mandata prizadevala za čim bolj namensko porabo dodeljenih sredstev. Za zagotovitev namenske porabe sredstev javnega razpisa je fundacija z vsemi izvajalci sklenila pogodbe. Le-te so na vsakem področju sofinanciranja opredelile potrebna dokazila za izplačevanje pogodbenih obveznosti. S podpisom pogodbe so vsi izvajalci pod materialno in kazensko odgovornostjo izjavili, da bodo sredstva fundacije v celoti uporabili namensko in racionalno za opravljanje dejavnosti, za katero so dobili sredstva. Na področju vrhunskega športa so morali izvajalci najkasneje do 10. decembra tekočega leta fundaciji predložiti poročilo o porabljenih sredstvih, najkasneje do 28. februarja pa zaključni račun za preteklo leto. Pred kakršnimkoli izplačilom sredstev so izvajalci posredovali pisno izjavo, da lahko pooblaščeni predstavniki fundacije nadzirajo namensko porabo sredstev, ki jih je fundacija namenila izvajalcu.

S sklepom sveta je fundacija izbrala več izvajalcev na področju vrhunškega športa in športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v vrhunski in kakovostni šport, in izvedla nadzor nad namensko porabo sredstev:

IZVAJALEC	PROGRAM	POZITIVNO MNENJE SVETA K POROČILU
Leto 2000		
Go zveza Slovenije	D1	44. seja sveta, 22.5.2001
Zveza za športni ribolov Slovenije	D1 in D2	42. korespondenčna seja sveta, 15.3.2001 do 19.3.2001
Jadralska zveza Slovenije	D1 in D2	45. seja sveta, 21.6.2001
OKS-ZSZ	OI Sydney 2000	44. seja sveta, 22.5.2001
OKS-ZSZ	Štipendije za perspektivne športnike	44. seja sveta, 22.5.2001
OKS-ZSZ	EYOD 2003	44. seja sveta, 22.5.2001
OKS-ZSZ	MI Alpe-Jadran	44. seja sveta, 22.5.2001
Leto 2001		
Smučarska zveza Slovenije – Biatlon	D1	47. redna seja sveta, 25.9.2001
Gimnastična zveza Slovenije	D1 in D2	49. redna seja sveta, 27.11.2001

Po nekaterih dopolnitvah poročil in preverbah je svet fundacije ocenil, da so bila sredstva v vseh navedenih programih porabljena namensko.

POVEZAN POSEL Z NLB D.D.

Da bi nacionalnim panožnim športnim zvezam, ki izvajajo pretežno programe na področju vrhunškega športa in športa otrok in mladine, usmerjenih v vrhunski in kakovostni šport, omogočila čim hitrejšo in čim bolj ugodno črpanje sredstev javnega razpisa, je fundacija sklenila povezan posel z NLB d.d., Podružnico Ljubljana-Center.

Večina nacionalnih panožnih zvez ima stalne likvidnostne težave, zato morajo občasno najemati tudi draga premostitvena posojila, saj so njihove bonitete z vidika bank večinoma slabe. Fundacija se skladno s finančnim načrtom pogodbeno obveže, da nacionalnim panožnim zvezam nakazuje sredstva javnega razpisa štirikrat letno. Fundacija nasprotno od večine zvez za banko predstavlja stranko z visoko boniteto in velikimi zavarovanji, zato se je fundacija dogovorila z NLB d.d., Podružnico Ljubljana-Center za sodelovanje v obliki povezanega posla. Povezan posel poteka tako, da fundacija skupaj z banko v polovičnem deležu ustvari kreditni potencial. Iz le-tega banka na podlagi pogodb s fundacijo z naslova javnega razpisa odobrava nacionalnim panožnim zvezam kratkoročne kredite, pri čemer se fundacija odpoveduje obrestim na vloženi kreditni potencial v korist kreditnojemalcev.

REALIZACIJA DODELJENIH SREDSTEV

Preglednica 1: Pregled realizacije sredstev javnih razpisov v obdobju 1999 do 2002 na posameznih področjih

PODROČJE	razpis 99	realizacija 99	% nerealiziranih znotraj področja 99	razpis 00	realizacija 00	% nerealiziranih znotraj področja 00	razpis 01	realizacija 01	% nerealiziranih znotraj področja 01	razpis 02	realizacija 02	% nerealiziranih znotraj področja 02
D	405.000.000	404.031.160	0,24	392.800.000	392.131.870	0,17	359.040.000	358.476.559	0,16	418.200.000	416.504.561	0,41
D1+D2	324.000.000	324.000.000	0,00	316.800.000	316.800.000	0,00	314.160.000	314.160.000	0,00	351.288.000	350.935.218	0,10
D3	81.000.000	80.031.160	1,20	59.400.000	59.296.457	0,17	44.880.000	44.316.559	1,26	50.184.000	49.584.000	1,20
D4				16.600.000	16.035.413	3,40	13.450.000	12.538.360	6,78	16.728.000	15.985.343	4,44
O	405.000.000	359.500.000	11,23	386.242.973	294.173.971	23,84	383.806.000	311.204.583	18,92	485.832.000	407.172.187	16,19
O1	405.000.000	359.500.000	11,23	380.700.000	288.630.998	24,18	375.360.000	302.758.583	19,34	482.000.000	403.756.187	16,23
O2				5.542.973	5.542.973	0,00	8.446.000	8.446.000	0,00	3.832.000	3.416.000	10,86
R&R	72.000.000	58.662.382	18,52	72.000.000	69.164.918	3,94	68.000.000	65.016.845	4,39	81.600.000	72.336.707	11,35
Z	18.000.000	11.206.500	37,74	18.000.000	14.455.196	19,69	17.000.000	14.097.500	17,07	20.400.000	10.910.000	46,52
SKUPAJ	900.000.000	833.400.042	7,40	869.042.973	769.925.955	11,41	827.846.000	748.795.487	9,55	1.006.032.000	906.923.455	9,85

* Pregled realizacije sredstev v letu 2002 ni dokončen, saj kaže stanje na dan 29.1.2003. Glede na to, da fundacija sprejema zahteve za dodelitev sredstev do 28.2.2003, pričakujemo dvig realizacije.

Primerjava realizacije sredstev med posameznimi leti kaže, da so bila sredstva na področjih D1 in D2 vedno izkoriščena v celoti. To dejstvo gre pripisati rednemu izvajanju programov izvajalcev, saj fundacija na tem področju sofinancira programe reprezentanc, ki potekajo že dalj časa, poleg tega pa ti izvajalci niso vezani toliko na nekatere oteževalne okoliščine, ki lahko zadržijo izvajanje projektov, kot npr. na drugih področjih (pridobivanje upravnih dovoljenj, oblikovanje publikacij idr.).

SKLEP

Delo strokovne komisije za športne dejavnosti ocenjujemo kot uspešno. Kot zelo uspešne projekte, kjer so se sredstva fundacije glede na njihovo razdelitev in pogodbene obveznosti izvajalcev pomnožila, velja izpostaviti nekatere nacionalne projekte, kjer fundacija poleg OKS-ZŠZ in Ministrstva za šolstvo, znanost in šport nastopa kot ključni financer in vsebinski partner: štipendiranju perspektivnih športnikov, program reprezentanc za EYOF in program reprezentanc za Olimpijske igre.

Strokovna komisija je za potrebe vrednotenja programov razvila model financiranja, ki temelji na modelu vrednotenja športnih panog. Le-tega je pripravila strokovna skupina OKS in predstavlja dobro izhodišče nadaljnjega dela fundacije na tem področju. Komisija ugotavlja, da bi bilo delitev mogoče še nekoliko izboljšati, če bi pri vrednotenju programov **upoštevala tudi osvojene medalje na največjih tekmovanjih** (OI, SP, EP, MSP, MEP, EYOF).

Za učinkovito porabo sredstev na tem področju bo treba v prihodnje zadržati raven nadzora nad njihovo namensko porabo, kakor tudi obliko financiranja prek poslovne banke.

PRILOGE

Zapisnike 34 sestankov z vsemi delovnimi gradivi, ki predstavljajo delo strokovne komisije, je mogoče dobiti na zahtevo pri administraciji fundacije. Delitev sredstev v mandatnem obdobju in izhodišča za delitev si je mogoče ogledati na spletnih straneh fundacije www.fundacijazasport.org.