



***Poročilo o delu strokovne komisije za gradnjo
športnih objektov v mandatnem obdobju
7.2.1998 – 7.2.2003***

Vsebina

uvod 5

imenovanje komisije 6

način razporeditve sredstev, pogoji za sofinanciranje izvajalcev programov, postopek za izbor izvajalcev in merila za izbor izvajalcev 6

delitev sredstev fundacije 8

nadzor nad namensko porabo razdeljenih sredstev 12

realizacija dodeljenih sredstev 15

sklep 16

priloge 17

UVOD

Strokovna komisija za gradnjo športnih objektov je obravnavala predvsem problematiko delitve sredstev fundacije in nadzor nad namensko porabo sredstev fundacije na področju gradnje športnih objektov in subvencioniranja obresti od posojil pri gradnji športnih objektov. Pri svojem delu je fundacija največ sodelovala z direktorjem fundacije, po potrebi pa tudi z drugimi člani sveta in zunanjim izvajalcem nadzora nad namensko porabo sredstev za gradnjo športnih objektov. O svojem delu je komisija poročala svetu fundacije; druge javnosti so bile o njenem delu obveščene v okviru stalnega informiranja fundacije na svojih spletnih straneh.

Komisija in svet fundacije sta skušala aktivno usmerjati investiranje v športne objekte, zato so se svet fundacije in posamezne ožje delovne skupine v času, ko fundacija ni odločala o delitvi sredstev, večkrat sestale z odgovornimi v različnih krajih Slovenije, da spoznajo investicijske načrte in zmožnosti na posameznih področjih in predstavijo svojo politiko delovanja.

Strokovna komisija se je v svojem mandatnem obdobju sestala 29-krat. V **petih javnih razpisih** je predlagala delitev **2.319,047 mio SIT** na področje **gradnje športnih objektov** za izvedbo **265 projektov**. Na področju **subvencioniranja obrestnih mer** od posojil pri gradnji športnih objektov je komisija razdelila **90,753 mio SIT za 20 projektov**.

Na javne razpise fundacije je bilo v mandatnem obdobju za gradnje športnih objektov prijavljenih **letno do 214 vlog**, ki so do **12-krat presegale razpisana sredstva** na področju. Takšne zahteve po sredstvih fundacije so narekovale temeljite analize prispelih vlog, na podlagi katerih je komisija pripravila **izhodišča delitve** sredstev na posameznem področju. Izhodišča je vsako leto predstavila svetu fundacije, ki jih je po temeljiti razpravi in morebitnih dopolnilih tudi potrdil. Izhodišča so se v letih delovanja komisije sicer nekoliko dopolnjevala, vendar so bila **v vseh letih zelo podobna**, kar je kandidatom zagotavljalo stabilnost izvajanja projektov.

Komisija si je v času svojega mandata prizadevala za čim bolj **namensko porabo** dodeljenih sredstev. Poleg zahtevnih pogodbenih dokazil za izplačevanje pogodbenih obveznosti je fundacija na predlog strokovne komisije za **dodatni nadzor** nad dejansko izvedbo investicij v športne objekte angažirala **neodvisnega strokovnjaka** na področju gradnje športnih objektov. Le-ta je preveril resnično izvedbo del pri približno desetih investicijah letno, ki jim je fundacija namenila največ sredstev, ter nekaterih manjših investicijah, kjer investitorji niso mogli dokazati vložka prostovoljnega dela v izgradnjo ali obnovitev športnega objekta.

Zahtevni pogoji za izplačilo dodeljenih sredstev so se odražali tudi v realizaciji le-teh. V mandatnem obdobju na področju gradnje športnih objektov **ni bilo izkoriščeno od 11% do 24% dodeljenih sredstev**. V zadnjih dveh letih je komisija v procesu vrednotenja vlog pozvala nekatere investitorje, da dokažejo trenutni potek investicije. Pričakujemo lahko, da bo delež izkoriščenih sredstev javnih razpisov za leto 2002 in 2003 zato večji.

Kljub temu, da komisija ocenjuje svoje delo kot uspešno, se na podlagi dosedanjih izkušenj kažejo možnosti zaboljšanje financiranja športnih investicij s strani fundacije. Nekateri od njih zahtevajo drugačen pristop k delu in posledično spremembe pravilnika, zato prihodnjo sestavo sveta in strokovne komisije že čakajo novi izzivi.

Andrej Brvar
predsednik komisije

IMENOVANJE KOMISIJE

Skladno s pravili fundacije (Uradni list RS, št. 67/98) svet imenuje strokovne komisije, ki obravnavajo strokovno problematiko posameznih področij, ki zadevajo delovanje fundacije in pripravljajo gradiva za seje sveta.

Svet fundacije je na 5. redni seji dne 21.4.1998 za opravljanje nalog na področju gradnje športnih objektov ustanovil strokovno komisijo za gradnjo športnih objektov. V komisijo so bili imenovani: **Andrej Brvar, Anica Hribar, Jože Rebec, Miran Jerič in Janez Sodrznik**. Člani komisije so na prvem sestanku dne 5.5.1998 za predsednika komisije imenovali Andreja Brvarja.

NAČIN RAZPOREDITVE SREDSTEV, POGOJI ZA SOFINANCIRANJE IZVAJALCEV PROGRAMOV, POSTOPEK ZA IZBOR IZVAJALCEV IN MERILA ZA IZBOR IZVAJALCEV

Najpomembnejše delo komisije se je nanašalo na oblikovanje meril za razporeditev sredstev fundacije na področju, ki ga je pokrivala. Na podlagi gradiv strokovne komisije in večkratne razprave na seji sveta je svet fundacije na 10. seji 27.7.1998 sprejel Pravilnik o merilih in pogojih za uporabo sredstev fundacije, ki ga je kasneje potrdil tudi Državni zbor (Uradni list RS, št. 67/98). Na podlagi Pravilnika in njegovih sprememb, ki jih je na predlog strokovne komisije sprejel svet fundacije na 25. seji 27.9.1999 (Uradni list RS, št. 14/00), je fundacija v svojem mandatnem obdobju petkrat prek javnega razpisa razdelila sredstva na področju gradnje športnih objektov in štirikrat na področju subvencioniranja obrestnih mer od posojil pri gradnji športnih objektov. Javni razpis je skladno s Pravilnikom določal način razporeditve sredstev, pogoje za sofinanciranje izvajalcev programov, postopek za izbor izvajalcev in merila za izbor izvajalcev, katerih projekti se financirajo oziroma sofinancirajo iz sredstev fundacije.

Pravilnik v 2. členu, ki govori o načinu razporeditve sredstev, določa, da se v skladu s finančnim načrtom za tekoče leto razporedi:

- za **gradnje športnih objektov** ne manj kot **40 in ne več kot 50 %** sredstev

V letnih delovnih načrtih in posledično javnih razpisih v mandatnem obdobju so se razpisana sredstva razporedila na omenjeni področji v naslednjem razmerju:

<i>razpis</i>	<i>razpisanih sredstev za objekte (SIT)</i>	<i>% od vseh razpisanih sredstev</i>	<i>% znotraj razpisnih za objekte za O1¹</i>	<i>% znotraj razpisnih za objekte za O2²</i>
1999	405.000.000	45%	100%	
2000	414.000.000	46%	92%	8%
2001	391.000.000	46%	96%	4%
2002	499.800.000	49%	97,5%	3,5%
2003	700.000.000	50%	97,5%	3,5%

Proti koncu mandatnega obdobja je fundacija namenila največji možni delež sredstev za gradnjo športnih objektov. Stalno rast deleža sredstev gre pripisati velikim potrebam po vlaganju v športne objekte in uravnoteženosti sofinanciranja športnih dejavnosti in športnih objektov s strani fundacije (na tem področju je bila nekoliko nižja realizacija dodeljenih sredstev v primerjavi s športnimi dejavnostmi, zato mu je svet na podlagi analiz v letnih delovnih načrtih namenil več sredstev).

Na javni razpis so na področju gradnje športnih objektov kandidirale različne organizacije, vendar so imele prednost pri izboru na področju O1 nepridobitne organizacije, na področju subvencioniranja

¹ gradnja športnih objektov

² subvencioniranje obresti od posojil za gradnjo športnih objektov

obrestnih mer, pa so se sredstva namenjala pretežno gospodarskim družbam.

Gradnja športnih objektov

S sredstvi, namenjenimi za gradnje športnih objektov so se sofinancirale:

- novogradnje,
- rekonstrukcije športnih objektov,
- adaptacije športnih objektov,
- vzdrževanja športnih objektov.

Izjemoma lahko svet fundacije nameni sredstva za pridobitev projektne dokumentacije, vendar le-ta ne smejo presežati 5 % vseh sredstev, namenjenih gradnji športnih objektov. V mandatnem obdobju komisija ni predlagala financiranja projektne dokumentacije; raje je financirala investicije, ki so bile že v teku.

Sredstva za gradnjo športnih objektov, ki jih namenja fundacija, lahko predstavljajo največ 30% predračunske vrednosti celotne investicije. Analize so pokazale, da delež fundacije le pri redkih, predvsem manjših investicijah doseže to raven, medtem ko je delež pri večjih investicijah zaradi omejenih sredstev bistveno nižji.

Na objavljenih razpisih fundacije so lahko kandidirali lastniki športnih objektov oz. investitorji novogradnje, rekonstrukcije, adaptacije ali vzdrževalnega dela na športnih objektih. Sredstva za gradnjo športnih objektov, ki jih je namenila fundacija, so bila lahko s spremembo pravilnika za posamezno investicijo odobrena večkrat (od leta 2001).

Za sofinanciranje novogradenj in rekonstrukcij športnih objektov so lahko kandidirali investitorji, ki so predložili lokacijsko dokumentacijo in dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP). Za sofinanciranje adaptacij in vzdrževanj športnih objektov so lahko kandidirali investitorji, ki so predložili dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) in odobreno priglasitev del pristojnega upravnega organa. Za sofinanciranje pridobitve dokumentacije so lahko kandidirali investitorji, ki so predložili dokazilo o lastništvu zemljišča, kjer bo potekala investicija, oz. soglasje lastnika zemljišča k investiciji, če prosilec ni lastnik zemljišča.

Za dokazovanje javnega interesa v investicijah, ki so kandidirale za sredstva fundacije, je bilo potrebno predložiti program nacionalne panožne športne zveze ali občinske športne zveze ali občine, ki je bil potrjen s strani pristojnega organa in iz katerega je bila razvidna vloga, položaj in pomen športnega objekta in investicije. Komisija je namreč dajala prednost pri izboru investicijam, ki so bile opredeljene hkrati v programu investicij nacionalnih panožnih športnih zvez in programu investicij na področju športa v občinah. Prednost so imele investicije v aktivne športne površine, ki so v obeh programih uvrščene višje na prednostni lestvici in zagotavljajo pogoje za vadbo večjemu številu prebivalstva (izvajanje programa športne vzgoje v šoli, interesne vadbe otrok in mladine, izvajanje programov športnih društev, ki so v javnem interesu, in vadba rekreativnih skupin).

Investitorji so morali po določbah pravilnika s sredstvi, pridobljenimi s strani fundacije, razpolagati v skladu z zakonom o javnih naročilih (Uradni list RS, št. 24/97). Da bi fundacija zaščitila javni interes, je v zadnjem razpisu izvajalce zavezala, da morajo v 30 dneh po pridobitvi uporabnega dovoljenja pri Ministrstvu za šolstvo, znanost in šport vložiti popolno vlogo za vpis športnega objekta, na katerem je bila izvedena sofinancirana investicija, v razvid športnih objektov (Pravilnik o vodenju razvida športnih objektov, Uradni list RS, št. 50/99).

Subvencioniranje obresti

Za subvencioniranje obresti od posojil za gradnjo športnih objektov so lahko kandidirali investitorji novogradnje ali rekonstrukcije na športnih objektih, ki so najeli posojilo pri poslovnih bankah.

Prosilci za subvencioniranje obresti so morali izpolnjevati vse naslednje pogoje:

- predračunska vrednost investicije mora biti najmanj 50 mio SIT,
- med viri financiranja morajo imeti zagotovljenih najmanj 30% lastnih sredstev,
- najvišja višina posojila, ki je predmet subvencioniranja, znaša največ 50% predračunske vrednosti,
- ne smejo biti v stečajnem postopku, prisilni poravnavi ali likvidaciji,

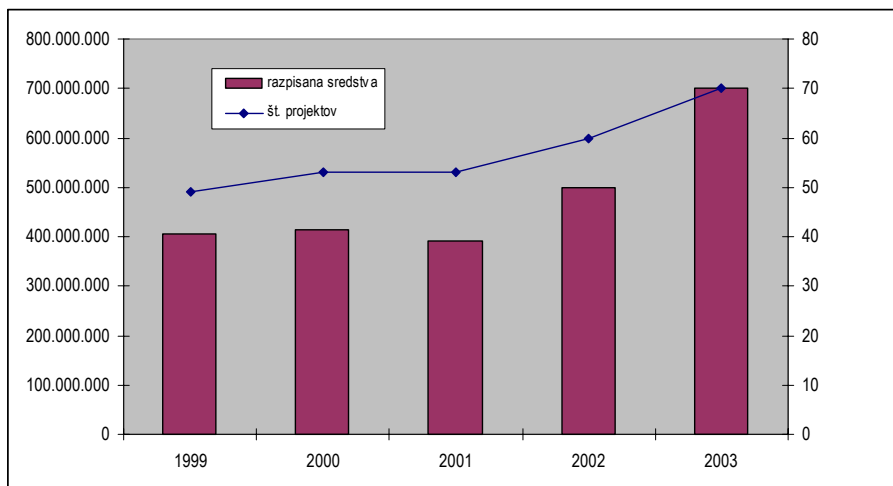
Prosilci za subvencioniranje obresti od posojil za gradnjo športnih objektov so morali ob razpisu predložiti:

- kreditno pogodbo in obračun bančnih obresti, če že imajo posojilo, oz. izračun predvidenih bančnih obresti,
- bonitetno poročilo (z izjemo lokalnih skupnosti).

Sredstva se izvajalcem izplačujejo za plačilo realnih obresti, ki so zapadle v posameznem razpisnem letu in bodo zapadle v prihodnjih letih vse do leta 2007. Višina subvencije obrestne mere za posameznega investitorja lahko znaša do 100 % višine obresti.

DELITVE SREDSTEV FUNDACIJE

Prikaz 1: Razpisana sredstva na področju gradnje športnih objektov (O1 in O2) v mandatnem obdobju



Na javne razpise fundacije je bilo v mandatnem obdobju na gradnje športnih objektov prijavljenih **letno do 214 vlog**, ki so do **12-krat presegale razpisana sredstva** na področju.

Na podlagi vsakoletne analize prispelih vlog na razpis je strokovna komisija pripravila izhodišča delitve sredstev na posameznem področju. Ta izhodišča je vsako leto predstavila svetu fundacije, ki jih je po temeljiti razpravi in eventualnih dopolnilih tudi potrdil. Kot je razvidno iz nadaljevanja, so bila izhodišča v vseh letih zelo podobna, kar je kandidatom zagotavljalo stabilnost izvajanja projektov.

Izhodišča delitve sredstev, izvajalce in višino sredstev, ki jih je dodeljena za posamezen projekt, fundacija vsako leto takoj po zaključku izbora projektov objavi na svojih spletnih straneh.

Javni razpis za leto 1998

Fundacija je lahko razdeljevala sredstva na podlagi javnega razpisa šele po pridobitvi soglasij Državnega zbora Republike Slovenije k Pravilniki. V letu 1998 je bilo delo Državnega zbora RS zelo obsežno, športne organizacije pa so nujno potrebovale sredstva za realizacijo svojih programov, zato se je svet odločil, da za leto 1998 sredstva razdeli po starem načinu oz. sklepih Loterijskega sveta. Med športne organizacije je bilo tako razdeljeno 142.979.564 SIT. Večina teh sredstev je bila namenjena za investicije v športne objekte.

Javni razpis za leto 1999

Z javnim razpisom za leto 1999 (Uradni list RS, št. 67/98) je fundacija razpisala 900 mio SIT. Gradnji športnih objektov je bilo namenjenih 405 mio SIT, kandidati pa so zaprosili za sredstva v višini 4,3 milijarde SIT. Komisija za gradnjo športnih objektov je zato postavila naslednja izhodišča.

1. V izbiranju so imele prednost kandidature nepridobitnih organizacij.
2. Pri nadaljnjem izbiranju kandidatov, ki so prijaviili gradnjo, adaptacijo ali vzdrževanje telovadnic in športnih igrišč pri osnovnih šolah so imele prednost kandidature, ki so predstavljale nadstandard nad šolskim zagotovljenim programom.
3. Pri izboru so imele prednost investicije v aktivne športne površine.
4. Prednost pri končnem izbiranju so imele investicije v teku.
5. Na področjih, kjer je za podobne investicije kandidiralo več kandidatov, je fundacija pozvala nacionalne panožne športne zveze, da kandidature razvrstijo po pomembnosti.
6. 10 % razpoložljivih sredstev je bilo namenjenih projektom za adaptacije in vzdrževanja. Predlog teh projektov se je enakomerno razporedil po celotni državi.
7. Iz nadaljnega izbiranja so se izključile vse kandidature za opremo.

Na predlog komisije je svet sprejel sklep, da sredstva fundacije prejme 40 kandidatov za 49 investicij.

Javni razpis za leto 2000

Z javnim razpisom za leto 2000 (Uradni list RS, št. 85-86/99) je fundacija zopet razpisala 900 mio SIT. Za gradnjo športnih objektov je fundacija razpisala 402.369.990 SIT, in sicer:

- a) za gradnjo športnih objektov 380.880.000 SIT,
- b) za subvencioniranje obresti od posojil za gradnjo športnih objektov 33.120.000 SIT;

Gradnja športnih objektov

Tako kot v preteklem letu je bilo več zahtevkov v primerjavi z razpoložljivimi sredstvi, saj so kandidati zaprosili za sredstva v višini štirih milijard SIT. Komisija za gradnjo športnih objektov je zato postavila naslednja izhodišča.

1. Iz izbiranja so se izločile kandidature tistih prosilcev, ki so prejeli sredstva za iste investicije po razpisu v letu 1999.
2. Pri izbiranju kandidatov, ki so prijaviili gradnjo, adaptacijo ali vzdrževanje telovadnic in športnih igrišč pri osnovnih šolah, so imele prednost kandidature, ki predstavljajo nadstandard nad šolskim zagotovljenim programom.
3. Pri oženu kandidatur je dala komisija prednost investicijam v športne površine, manjšo prioriteto pa kandidaturam za ureditev tribun. Pri vrednotenju kandidatur komisija ni zanemarila prostovoljnega dela, ki so ga vložila društva, klubi in zveze v gradnjo ali vzdrževanje športnih objektov. Pri objektih za ekipne športe je dala komisija prednost projektom iz sredin, ki so nastopili v mednarodnih tekmovanjih.
4. Prednost pri končnem izbiranju so imele investicije v teku. Investicije, ki so bile sicer gradbeno zaključene, a finančno še odprte, se niso izločile iz nadaljnega izbora.

5. Na področjih, kjer je za podobne investicije kandidiralo več kandidatov, je fundacija pozvala nacionalne panožne športne zveze, da kandidature prednostno razvrstijo
6. Komisija je okvirno 15 % razpoložljivih sredstev namenila projektom adaptacije in vzdrževanja. Predlog teh kandidatur se je enakomerno razporedil po celotni državi, pri čemer višina odobrenih sredstev za posamezen projekt ni presegala 5 mio SIT.

Na podlagi predstavljenih izhodišč je na predlog komisije svet sprejel sklep, da se razpisana sredstva razdeli med 49 projektov. Največ sredstev so dobile občine in javni zavodi, ki upravljajo s športnimi objekti, sledijo pa jim športna društva in klubi. Sredstva so bila razpršena po celotnem območju Slovenije, največ sredstev pa je bilo razporejenih na Štajersko regijo.

Subvencioniranje obrestnih mer od posojil za gradnjo športnih objektov

Fundacija je za leto 2000 prvič razpisala tudi sredstva za subvencioniranje obrestnih mer od posojil za gradnjo športnih objektov, na kateri naj bi, za razliko od drugih razpisanih področij, imele gospodarske družbe enake možnosti za pridobitev sredstev fundacije. Žal se je v letu 2000 na omenjeno postavko prijavilo izredno malo število kandidatov, zato se je svet odločil, da ne razdeli vseh razpisanih sredstev. Večina sredstev je bila dodeljena gospodarskim družbam.

Javni razpis za leto 2001

Zaradi nekoliko nižjih koncesijskih dajatev je fundacija z javnim razpisom za leto 2001 (Uradni list RS, št. 94/00) razpisala nekoliko manj sredstev kot prejšnji dve leti: 850 mio SIT. Gradnji športnih objektov je namenila 391.000.000 SIT, in sicer:

- a) za gradnjo športnih objektov 375.360.000 SIT,
- b) za subvencioniranje obresti od posojil za gradnjo športnih objektov 15.640.000 SIT;

Gradnja športnih objektov

Tako kot prejšnji leti je bilo veliko zahtevkov v primerjavi z razpoložljivimi sredstvi, saj so kandidati zaprosili za sredstva v višini 4,4 milijarde SIT, kar je skoraj 12-krat več od razpisanih sredstev. Po analizi vlog je zato komisija za gradnjo športnih objektov pripravila izhodišča za izbor projektov. Na podlagi v nadaljevanju predstavljenih izhodišč je svet sprejel sklep, da se razpisana sredstva razdeli med 48 projektov.

1. Fundacija je sredstva razdelila po modelu enakomernega razporejanja sredstva po celotnem območju Slovenije. Okoli 10 % sredstev je razporedila za manjše investicije, pri čemer višina odobrenih sredstev za posamezen projekt ni presegla 5 mio SIT niti ni bila nižja od 1 mio SIT.
2. Pri izbiranju kandidatov, ki so prijavili gradnjo, adaptacijo ali vzdrževanje telovadnic in športnih igrišč pri osnovnih šolah so imele prednost kandidature, ki predstavljajo nadstandard nad šolskim zagotovljenim programom.
3. Fundacija je dala prednost investicijam v t.i. aktivne športne površine. Pri vrednotenju kandidatur je komisija upoštevala tudi prostovoljno delo, ki ga vložijo društva, klubi in zveze v gradnjo ali vzdrževanje športnih objektov. Pri objektih za ekipne športe je komisija dala prednost projektom iz sredin, ki nastopajo v mednarodnih tekmovanjih.
4. Prednost pri končnem izbiranju so imele investicije v teku. Investicije, ki so bile sicer gradbeno zaključene, a finančno še odprte, niso bile izločene iz izbora.
5. Sredstva za objekte posameznih športnih panog je fundacija razporedila skladno s prednostno razvrstitvijo nacionalnih panožnih športnih zvez.
6. Pri izboru so imele športne organizacije prednost pred zdravstvenimi in invalidnimi organizacijami, ki opravljajo dejavnost športa.
7. Prednost pri sofinanciranju so imele investicije, ki še niso prejele sredstev fundacije.
8. Kandidati niso dobili sredstva fundacije na obeh razpisanih področjih sofinanciranja gradnje.

9. Fundacija je financirala le tisto opremo, ki je sestavni del investicije, za katero so bila odobrena sredstva izvajalcu.
10. Fundacija je pri odločanju o delitvi upoštevala tudi organizacijo večjih športnih prireditev in višino zagotovljene porabe sredstev po občinah, ki jo lahko zagotovi država.

Največ sredstev so dobile občine in javni zavodi, ki upravljajo s športnimi objekti, nato športna društva in klubi. Sredstva so bila razpršena po celotnem območju Slovenije, največ sredstev pa je bilo razporejenih na Gorenjsko.

Subvencioniranje obrestnih mer od posojil za gradnjo športnih objektov

Fundacija je za leto 2001 drugič razpisala tudi sredstva za subvencioniranje obrestnih mer od posojil za gradnjo športnih objektov. V nasprotju z prejšnjim letom je bilo na tem področju v tem letu prijavljenih kar za 0,5 milijarde SIT zahtevkov.

Fundacija je sredstva dodelila za 5 investicij. Za razliko od drugih področij sofinanciranja fundacije, kjer imajo prednost pri izboru nepridobitne organizacije, so na tej postavki približno polovico razpisanih sredstev dobile gospodarske družbe.

Javni razpis za leto 2002

Prek javnega razpisa za leto 2002 (Uradni list RS, št. 80/01) je fundacija razpisala 1.020 mio SIT. Tako kot vsa leta do sedaj je bilo največ zahtevkov v primerjavi z razpoložljivimi sredstvi na področju gradnje športnih objektov, saj so kandidati zaprosili za sredstva v višini 3,3 milijarde SIT, kar je skoraj 7-krat več od razpisanih sredstev. Po analizi vlog je zato komisija za gradnjo športnih objektov pripravila izhodišča za izbor projektov. Na podlagi v nadaljevanju predstavljenih izhodišč je svet sprejel sklep, da se razpisana sredstva razdeli med 54 projektov.

1. Fundacija je sredstva razdelila po modelu enakomernega razporejanja sredstva po celotnem območju Slovenije. Okoli 15 % sredstev je razporedila za manjše investicije, pri čemer višina odobrenih sredstev za posamezen projekt ni presegla 5 mio SIT.
2. Pri izbiranju kandidatov, ki so prijavi gradnjo, adaptacijo ali vzdrževanje telovadnic in športnih igrišč pri osnovnih šolah so imele prednost kandidature, ki so imele večji športni standard, kot ga opredeljuje Urad za šport.
3. Fundacija je dala prednost investicijam v t.i. aktivne športne površine. Pri vrednotenju kandidatur je komisija upoštevala tudi prostovoljno delo, ki ga vložijo društva, klubi in zveze v gradnjo ali vzdrževanje športnih objektov.
4. Prednost pri izboru so imele investicije, ki imajo pridobljeno gradbeno dovoljenje in investicije v teku. Investicije, ki so bile sicer gradbeno zaključene, a finančno še odprte, niso bile izločene iz izbora.
5. Sredstva za objekte posameznih športnih panog je fundacija razporedila skladno s prednostno razvrstitvijo nacionalnih panožnih športnih zvez.
6. Športne organizacije so imele pri izboru prednost pred zdravstvenimi in invalidnimi organizacijami, ki opravljajo dejavnost športa.
7. Prednost pri sofinanciranju so imele investicije, ki še niso prejele sredstev fundacije.
8. Investicije, za katere je bil predviden začetek gradnje v mesecu septembru leta 2002 oz. v drugi polovici leta, praviloma niso bile izboru, saj je bila možnost za njihovo realizacijo zelo majhna.
9. Prednost pri izboru so imele investicije, za katere je predviden konec gradnje pred mesecem februarjem leta 2004, z izjemo večjih investicij, ki so presegale 1 milijardo SIT.
10. Kandidati niso dobili sredstva fundacije na obeh razpisanih področjih sofinanciranja gradnje.
11. Fundacija je financirala le tisto opremo, ki je sestavni del investicije, za katero so bila odobrena sredstva izvajalcu.
12. Pred predlogom o delitvi sredstev je komisija kontaktirala izbrane kandidate in pridobila dodatne informacije o dejanskih možnostih realizacije izbranih investicij.

Največ sredstev so dobile občine in javni zavodi, ki upravljajo s športnimi objekti. Sredstva so bila razpršena po celotnem območju Slovenije, največ sredstev pa je bilo razporejenih na Gorenjsko in Štajersko.

Subvencioniranje obrestnih mer od posojil za gradnjo športnih objektov

Fundacija je tudi za leto 2002 razpisala subvencioniranje obrestnih mer od posojil za gradnjo športnih objektov. Prijavljenih je bilo kar za 234 mio SIT zahtevkov, sredstva pa je prejelo 6 izvajalcev. Na tej postavki so večino razpisanih sredstev dobile gospodarske družbe.

Javni razpis za leto 2003

Prek javnega razpisa za leto 2003 (Uradni list RS, št. 80/01) je fundacija razpisala največ sredstev doslej: 1.400 mio SIT. Od tega je bilo gradnji športnih objektov namenjenih 700 mio SIT, in sicer:

- a) za gradnjo športnih objektov 675.500.000 SIT,
- b) za subvencioniranje obresti od posojil za gradnjo športnih objektov pa 24.500.000 SIT.

Po zavrnitvi vlog, ki so bile nepopolne ali pa so bile poslane prepozno, je komisiji ostalo za presojo 166 vlog. Prijavljeni projekti so bili vredni 40.824 mio SIT, investitorji pa so od fundacije pričakovali 5.067 mio SIT, kar predstavlja 7,3-krat več od razpisanih sredstev. Po analizi vlog je zato komisija za gradnjo športnih objektov pripravila izhodišča za izbor projektov. Na podlagi v nadaljevanju predstavljenih izhodišč je svet sprejel sklep, da se razpisana sredstva razdeli med 65 projektov.

1. Fundacija je sredstva razdelila po modelu enakomernega razporejanja sredstva po celotnem območju Slovenije. Okoli 15% sredstev je razporedila za manjše investicije, pri čemer višina odobrenih sredstev za posamezen projekt ne presega 5 mio SIT.
2. Pri izbiranju kandidatov, ki so prijaviili gradnjo, adaptacijo ali vzdrževanje telovadnic in športnih igrišč pri osnovnih šolah so imele prednost kandidature, ki imajo večji športni standard, tako kot ga opredeljuje Urad za šport.
3. Fundacija je dala prednost investicijam v t.i. aktivne športne površine. Pri vrednotenju kandidatur je komisija upoštevala tudi prostovoljno delo, ki ga vložijo društva, klubi in zveze v gradnjo ali vzdrževanje športnih objektov.
4. Prednost pri izboru so imele investicije, ki so imele pridobljeno gradbeno dovoljenje in investicije v teku. Investicije, ki so bile sicer gradbeno zaključene, a finančno še odprte, niso bile izločene iz izbora.
5. Sredstva za objekte posameznih športnih panog je fundacija razporedila skladno s prednostno razvrstitvijo nacionalnih panožnih športnih zvez.
6. Športne organizacije so imele pri izboru prednost pred zdravstvenimi in invalidnimi organizacijami, ki opravljajo dejavnost športa.
7. Prednost pri sofinanciranju so imele investicije, ki še niso prejele sredstev fundacije.
8. Investicije, za katere je bil predviden začetek gradnje v mesecu septembru leta 2003 oz. v drugi polovici leta, praviloma niso bile v izboru, saj je bila zmožnost za njihovo realizacijo zelo majhna.
9. Kandidati niso dobili sredstev fundacije na obeh razpisanih področjih sofinanciranja gradnje.
10. Fundacija je financirala le tisto opremo, ki je sestavni del investicije, za katero so bila odobrena sredstva izvajalcu.
11. Pred predlogom o delitvi sredstev je komisija pozvala izbrane kandidate za dodatne informacije o dejanskih možnostih realizacije izbranih investicij.

Največ sredstev bodo dobile občine in javni zavodi, ki upravljajo s športnimi objekti. Sredstva so razpršena po celotnem območju Slovenije, največ sredstev pa je razporejenih na Štajersko in Gorenjsko.

Subvencioniranje obrestnih mer od posojil za gradnjo športnih objektov

Fundacija je tudi za leto 2003 razpisala sredstva za subvencioniranje obrestnih mer od posojil za gradnjo športnih objektov. Prijavljenih je bilo samo 7 kandidatov, ki so imeli za 142,9 mio SIT zahtevkov, sredstva pa je fundacija dodelila 5 izvajalcem. Na tej postavki so večino razpisanih sredstev dobili dve gospodarski družbi.

NADZOR NAD NAMENSKO PORABO RAZDELJENIH SREDSTEV

Komisija si je v času svojega mandata prizadevala za čim bolj namensko porabo dodeljenih sredstev. Z vsemi izvajalci javnega razpisa je fundacija sklenila pogodbe. Le-te na vsakem področju sofinanciranja opredeljujejo potrebna dokazila za izplačevanje pogodbenih obveznosti. S podpisom pogodbe so vsi izvajalci pod materialno in kazensko odgovornostjo izjavili, da bodo sredstva fundacije v celoti uporabili namensko in racionalno za opravljanje dejavnosti, za katero so dobili sredstva.

Izvajalci na področju gradnje športnih objektov so bili pred kakršnimkoli izplačilom sredstev javnega razpisa dolžni:

- oddati javno naročilo najugodnejšemu izvajalcu v skladu z zakonom o javnih naročilih (Ur. list RS, št. 24/97);
- najkasneje do 31. avgusta tekočega leta dostaviti Fundaciji gradbeno dovoljenje oziroma enotno gradbeno dovoljenje za gradnjo ali odločbo o priglavitvi del;
- dostaviti Fundaciji sklep o izbiri najugodnejšega izvajalca na podlagi javnega razpisa oziroma argumentirano obrazložitev za sklenitev neposredne pogodbe;
- dostaviti Fundaciji pogodbo z izvajalcem za izvajanje del s ponudbenim predračunom;
- dostaviti Fundaciji pisno izjavo, da lahko pooblaščen predstavniki Fundacije nadzirajo kakovost, obseg in izvajanje terminskega plana dogovorjenih del.

Za dodatni nadzor je fundacija pooblastila neodvisnega strokovnjaka na področju gradnje športnih objektov. S podjetjem Dominus d.o.o. (izvajalec nadzora) je fundacija podpisala vsako leto pogodbo o nadzoru nad namensko porabo sredstev investicij, ki naj bi bile sofinancirane s strani fundacije v posameznem letu (preglednica 1 do 4).

Preglednica 1: Pregled investicij, ki jih je financirala fundacija v letu 1999, nad katerimi je bil opravljen nadzor

št.	IZVAJALEC	INVESTICIJA	NAMENJENA SREDSTVA (v SIT)
1	ZAVOD TIVOLI	Prenova velike dvorane v Hali Tivoli	60.000.000
2	OBČINA RADOVLJICA	Rekonstrukcija plavalnega bazena	32.000.000
3	OBČINA BREŽICE	Atletski stadion pri Srednji ekonomski šoli	32.000.000
4	OBČINA HRASTNIK	Telovadnica pri OŠ in roketno igrišče	32.000.000
5	OBČINA DRAVOGRAD	Telovadnica pri OŠ Šentjanž pri Dravogradu	25.000.000
6	SMUČARSKA ZVEZA SLOVENIJE	Keramične smučine in plastične metlice	25.000.000
7	PLANINSKA ZVEZA SLOVENIJE	Planinski izobraževalni center v Bavšici	15.000.000
8	OBČINA NOVA GORICA	Kajakaški center v Solkanu	12.000.000
9	PLAVALNI KLUB LJUBLJANA	Rekonstrukcija kopaljšča Kolezija	10.000.000
10	PD KOČEVJE	Obnova koč pri Jelenovem studencu	2.000.000

Preglednica 2: Pregled investicij, ki jih je financirala fundacija v letu 2000, nad katerimi je bil opravljen nadzor

št.	IZVAJALEC	INVESTICIJA	NAMENJENA SREDSTVA (v SIT)
1	JZ ŠPORTNI CENTER MARIBOR	izgradnja zimskega kopališča Pristan ³	40.000.000
2	OBČINA TRBOVLJE	športna dvorana Polaj	30.000.000
3	ŠPORTNA ZVEZA LJUBLJANE	večnamenska športna dvorana	29.000.000
4	OBČINA KRŠKO	večnamenska športna dvorana	27.000.000
5	OBČINA RIBNICA	obnova dvorane in bazena v ŠC Ribnica	27.000.000
6	ŠPORTNO DRUŠTVO BRANIK MARIBOR	obnova nogometnih vadbenih površin	24.000.000
7	MESTNA OBČINA CELJE	obnova dvorane Golovec	22.000.000
8	MESTNA OBČINA KOPER	večnamenska dvorana Bonifika	20.000.000
9	PLANINSKO DRUŠTVO NOVA GORICA	planinski dom pri Krnskih jezerih	15.000.000
10	ŠPORTNI ZAVOD NOVA GORICA	sanacija nogometnega igrišča	10.000.000
11	OBČINA KOMENDA	športna dvorana	10.000.000

Preglednica 3: Pregled investicij, ki jih je financirala fundacija v letu 2001, nad katerimi je bil opravljen nadzor

št.	IZVAJALEC	INVESTICIJA	NAMENJENA SREDSTVA (v SIT)
1.	ALPSKI SK KRANJSKA GORA	REKONSTRUKCIJA SEDEŽNICE PODKOREN	35.000.000
2.	ŠPORTNO DRUŠTVO STUDENCI MARIBOR	NADOMESTNI OBJEKT ŠPORTNEGA DRUŠTVA S TELOVADNICO SREDNJE PROMETNE	30.000.000
3.	OBČINA NAZARJE	TELOVADNICA OŠ	24.000.000
4.	OBČINA ZAGORJE OB SAVI	IZGRADNJA TELOVADNICE IN ŠIRITEV	20.000.000
5.	ŠPORTNA ZVEZA KOPER	REKONSTRUKCIJA BAZENA ŽUSTERNA IN NADKRITJE BAZENA	17.000.000
6.	OBČINA BLED	REKONSTRUKCIJA ŠPORTNE DVORANE	15.000.000
7.	ZPO Javni gospodarski zavod za urejanje javnih parkirišč in gospodarjenje z javnimi objekti Celje	ŠPORTNI PARK POD GOLOVCEM-CENTRALNI STADION	15.000.000
8.	OBČINA LOGATEC	VEČNAMENSKA ŠPORTNA DVORANA	15.000.000
9.	OBČINA IZOLA	NOVOGRADNJA BALINARSKÉ DVORANE	15.000.000
10.	ŠPORTNO DRUŠTVO PARTIZAN SEVNICA	NADOMESTNI ŠPORTNI DOM TVD PARTIZAN	15.000.000
11.	OBČINA SLOVENSKA BISTRICA	ADAPTACIJA VEČNAMENSKE ŠPORTNE DVORANE SLOVENSKA BISTRICA	15.000.000

Preglednica 4: Pregled investicij, ki jih je financirala fundacija v letu 2002, nad katerimi bo opravljen nadzor

št.	IZVAJALEC	INVESTICIJA	NAMENJENA SREDSTVA (v SIT)
1.	JZ ŠC MARIBOR	KOPALIŠČE PRISTAN	50.000.000
2.	OBČINA TRBOVLJE	REKONSTRUKCIJA LETNEGA BAZENA	40.000.000
3.	OBČINA TREBNJE	ADAPTACIJA IN DOGRADITEV OŠ MIRNA	30.000.000
4.	OBČINA ROGAŠOVCI	OŠ SVETI JURUJ	20.000.000
5.	ZAVOD ZA ŠPORT KRANJ	REKONSTRUKCIJA LETNEGA KOPALIŠČA	15.000.000
6.	MESTNA OBČINA CELJE	ŠPORTNI PARK POD GOLOVCEM	15.000.000
7.	SMUČARSKA ZVEZA SLOVENIJE	ŠRS POKLJUKA	15.000.000
8.	OBČINA PTUJ	REKONSTRUKCIJA ATLETSKEGA STADIONA NA PTUJU	15.000.000
9.	TSK IDRİJA	TEKAŠKO SMUČARSKI CENTER VOJSKO	3.000.000

Na področju subvencioniranja obrestnih mer so morali izvajalci pred izplačilom:

- dostaviti Fundaciji kreditno pogodbo in morebitne anekse k njej,
- dostaviti Fundaciji pisno izjavo, da lahko pooblaščen predstavniki Fundacije nadzirajo kakovost, obseg in izvajanje terminskega plana investicije, za katero je bilo pridobljeno posojilo,
- predložiti Fundaciji obračun obresti posojilodajalca.

³ investicija ni bila realizirana; fundacija je za isto investicijo namenila sredstva v letu 2002

REALIZACIJA DODELJENIH SREDSTEV

Nadzor nad namensko porabo sredstev, pogoji koriščenja sredstev in težave, s katerimi se soočajo investitorji, so botrovale k nižjemu izkoristku sredstev glede na razpisana sredstva (preglednica 5).

Preglednica 5: Pregled realizacije sredstev javnih razpisov v obdobju 1999 do 2002 na posameznih področjih

PODROČJE	razpis 99	realizacija 99	% nerealiziranih znotraj področja 99	razpis 00	realizacija 00	% nerealiziranih znotraj področja 00	razpis 01	realizacija 01	% nerealiziranih znotraj področja 01	razpis 02	realizacija 02	% nerealiziranih znotraj področja 02
D	405.000.000	404.031.160	0,24	392.800.000	392.131.870	0,17	359.040.000	358.476.559	0,16	418.200.000	416.504.561	0,41
D1+D2	324.000.000	324.000.000	0,00	316.800.000	316.800.000	0,00	314.160.000	314.160.000	0,00	351.288.000	350.935.218	0,10
D3	81.000.000	80.031.160	1,20	59.400.000	59.296.457	0,17	44.880.000	44.316.559	1,26	50.184.000	49.584.000	1,20
D4				16.600.000	16.035.413	3,40	13.450.000	12.538.360	6,78	16.728.000	15.985.343	4,44
O	405.000.000	359.500.000	11,23	386.242.973	294.173.971	23,84	383.806.000	311.204.583	18,92	485.832.000	407.172.187	16,19
O1	405.000.000	359.500.000	11,23	380.700.000	288.630.998	24,18	375.360.000	302.758.583	19,34	482.000.000	403.756.187	16,23
O2				5.542.973	5.542.973	0,00	8.446.000	8.446.000	0,00	3.832.000	3.416.000	10,86
R&R	72.000.000	58.662.382	18,52	72.000.000	69.164.918	3,94	68.000.000	65.016.845	4,39	81.600.000	72.336.707	11,35
Z	18.000.000	11.206.500	37,74	18.000.000	14.455.196	19,69	17.000.000	14.097.500	17,07	20.400.000	10.910.000	46,52
SKUPAJ	900.000.000	833.400.042	7,40	869.042.973	769.925.955	11,41	827.846.000	748.795.487	9,55	1.006.032.000	906.923.455	9,85

* Pregled realizacije sredstev v letu 2002 ni dokončen, saj kaže stanje na dan 29.1.2003. Glede na to, da fundacija sprejema zahtevke za dodelitev sredstev do 28.2.2003, pričakujemo dvig realizacije.

Primerjava realizacije sredstev med posameznimi leti kaže, da so bila najslabše izkoriščena sredstva drugega razpisa fundacije. To dejstvo gre pripisati predvsem temu, da ni bila realizirana investicija, kateri je fundacija dodelila največ sredstev (bazen Pristan v Mariboru). V zadnjih dveh letih je komisija v procesu vrednotenja vlog pozvala nekatere investitorje, da dokažejo trenutni potek investicije. Pričakujemo lahko, da bo delež izkoriščenih sredstev javnih razpisov za leto 2002 in 2003 zato večji.

Na področju subvencioniranja obresti od posojil za gradnjo športnih objektov obveznosti fundacije zapadajo še v prihodnja leta (glede na razpisne pogoje in pogoje posojil). Do sedaj so bila izplačana vsa načrtovana sredstva.

Neizkoriščena sredstva so izvajalcem s sklepom fundacije zapadla, fundacija pa jih je prenesla v prihodnje finančne načrte.

SKLEP

Delo strokovne komisije, kakor tudi celotne fundacije na področju gradnje športnih objektov, lahko ocenimo kot uspešno. Izkušnje preteklega dela pa nakazujejo dopolnitev nekaterih smernic, ki bi lahko še izboljšale delitev sredstev. Mnoge od njih bodo verjetno zahtevale spremembo pravilnika.

Strokovna komisija je pri svojem delu upoštevala regionalne in panožne prioritete, ki so jih prikazale regije, lokalne skupnosti in nacionalne panožne športne zveze. Predvsem slednje večinoma nimajo izoblikovane politike do gradnje športnih objektov, zato so bile njihove odločitve z vidika nekajletne gradnje večjih športnih objektov in zapiranja finančne konstrukcije investicije nekonsistentne. Takšne odločitve so še dodatno otežile delo investitorjem, saj so bili le-ti omejeni z enoletnimi razpisi fundacije in posledično dokazovanjem zapiranja finančne konstrukcije Ministrstvu za finance.

Kot ena od možnih rešitev tega vprašanja se kaže v spremembi pravilnika, ki bi na področju gradnje športnih objektov omogočala **zbiranje predlogov za investiranje v športne objekte v večletnem obdobju**. Tako bi se **za večje športne investicije** (določi se najmanjša predračunska vrednost) razpisala okvirna sredstva za določeno časovno obdobje, poleg tega pa bi fundacija vsako leto razpisovala sredstva za gradnjo športnih objektov glede na finančni načrt kot doslej. Na podlagi zbiranja predlogov bi se do večjih investicij opredelile lokalne skupnosti, nacionalne panožne športne zveze in fundacija. To bi investitorju omogočilo lažje izvajanje investicije, hkrati pa bi s tem prisilili nacionalne panožne športne zveze in posamezne regije, da bolj preučijo pomembnost investicij. Fundacija pa bi s tem bolje izvajala strategijo vlaganja v športne objekte, saj bi lažje spremljala investicijo in uveljavljala svoj pogled na izvajanje investicije (npr. vložki v gospodarske družbe, spremembe investicij ipd.).

Razpisana sredstva za ta namen bi predstavljala le del vseh načrtovanih sredstev za gradnjo športnih objektov v določenem časovnem obdobju. Drugi del sredstev bi bil namenjen manjšim investicijam in morebitnim dopolnilom velikih investicij. Vse investicije bi se morale prijaviti na vsakoletni razpis fundacije. Tiste, ki bi bile opredeljene v sklepu na podlagi zbiranja predlogov, bi le novelirale prijavo (poslale bi zgolj obrazec in morebitna nova dokazila o poteku investicije, ne pa vse razpisne dokumentacije)

V prijavah na razpis se je v preteklih letih izkazalo, da je sestavljanje razpisne dokumentacije za kandidate za male investicije zahtevno. Težave so se pojavljale tudi pri realizaciji sredstev, saj so pri takšnih investicijah, zlasti društva, vanje vložile veliko prostovoljnega dela in podarjenega materiala. Glede na to, da si fundacija prizadeva spodbuditi k skrbi za športne objekte civilno društveno sfero in da želi spodbujati prostovoljno delo, bi lahko fundacija spremenila pravilnik tako, da bi lahko del sredstev za športne objekte namenila **za male investicije**, ki bi jih lahko sofinancirala **do 50% predračunske vrednosti**. Poleg tega bi pri teh investicijah opredelila **manj zahtevno razpisno dokumentacijo**, ki bi zadoščala minimalnim zakonskim zahtevam.

V okviru malih investicij bi lahko fundacija izvedla med športnimi organizacijami tudi povpraševanje po različnih vrstah malih investicijah in na podlagi večjega naročila posameznih naprav in delov investicije razpisala subvencioniranje le-teh (npr. koši in goli za zunanja igrišča, snežni topovi, športni pod, podlaga za atletske steze itd.).

Če bo fundacija spreminjala pravilnik, bi bilo vredno razmisliti tudi o umestitvi subvencioniranja obresti od posojil za gradnjo športnih objektov v pravilnik.

Zaradi težav pri realizaciji sredstev bo treba v procesu vrednotenja vlog še naprej pozorno pregledati dejanske možnosti za izvedbo prijavljenih projektov oz. analizirati opravljeno delo do prijave na razpis. Da pa bodo sredstva porabljena za namene, za katerega so bila uporabnikom dodeljena, bo treba tudi v prihodnje zadržati raven nadzora nad njihovo namensko porabo.

Glede na zahtevnost in obseg potrebnih opravil pri delovanju fundacije bo verjetno treba razmisliti tudi o strokovnih kadrovskih okrepitvah.

PRILOGE

Zapisnike 29. sestankov z vsemi delovnimi gradivi, ki predstavljajo delo strokovne komisije, je mogoče dobiti na zahtevo pri administraciji fundacije. Delitev sredstev v mandatnem obdobju in izhodišča za delitev si je mogoče ogledati na spletnih straneh fundacije www.fundacijazasport.org.